

SAMLET SAKSFREMSTILLING

___ Originaldokument
___ Dokumentet er oversatt

| | | | |
|------------------------------|---------------|---------------------------------------|---------------------|
| Arkivsaksnr. 2019/285-133 | Arkiv: K11 | Saksbehandler: Nils Henrik J. Skum | Dato: 13.09.2021 |
|------------------------------|---------------|---------------------------------------|---------------------|

| Utv.saksnr. | Utvalg | Møtedato |
|-------------|---|------------|
| 65/21 | Hovedutvalg for kultur, næring og teknisk | 06.10.2021 |
| 53/21 | Formannskapetets innstillingsmøte | 19.10.2021 |
| 54/21 | Kommunestyret | 28.10.2021 |

SLUTTBEHANDLING - FASTSETTELSE AV SNØSKUTERLØYPER I KAUTOKEINO KOMMUNE

Melding om vedtak sendes til:

Statsforvalteren i Troms og Finnmark

Det vises til:

Kommunestyret vedtok i møte den 13.12.2018 i sak PS 29/18 at Kautokeino kommune i løpet av 2019 skal igangsette en revisjon av gjeldende forskrift om skuterløyper i henhold til motorferdselsforskriftens § 4a.

Vedlegg:

- 1 Løypekart 01.06.2021
- 2 28.10.2021 Utredningsdokument snøskuterløyper
- 3 Forskrift om kjøring med snøskuter i fastsatte løyper, Kautokeino kommune, Finnmark
- 4 Behandling merknader - offentlig ettersyn
- 5 Merknadsbehandling 2. gangs offentlige ettersyn
- 6 Rapport kartlegging og verdsetting av friluftsområder Norsk
- 7 Varslingsbrev sendt ut
- 8 Melding om offentlig ettersyn 13.04.2021
- 9 Melding om offentlig ettersyn - Fastsetting av snøskuterløyper i Kautokeino kommune
- 10 Kommentarer til innspillene varsling om oppstart

Sakens bakgrunn:

Kautokeino kommune gjennomførte den 20.03.1997 en revisjon av den lokale forskriften om skuterløyper <https://lovdata.no/dokument/MV/forskrift/1997-03-20-1558>. Etter at den nye lokale forskriften forelå ble det imidlertid foretatt endringer i det nasjonale regelverket for motorferdsel (motorferdselsloven og den nasjonale motorferdselsforskriften § 4a).

Disse endringene innebærer at det eksisterende løypenetet i Kautokeino nå tas opp til ny revisjon og fastsettes på nytt i sin helhet innen den 31. desember 2021. Det er satt krav om at det skal fastsettes bestemmelser for bruken av løypene, herunder fartsgrenser og kjøretider. Det er stilt krav til kommunene om merking av og informasjon

om løypene, men det er ikke gitt anledning til å kreve brukerbetaling til dekning av driftskostnader.

Motorferdslovens § 4a med tilleggsdokumenter fra overordnet myndighet angir rammer for hvilke forhold som skal være vurdert i søknader om forskriftsendring, herunder også ny fastsettelse av eksisterende løyper. Det er gjort utredninger om:

- Friluftsområder
- Naturmangfold
- Støy
- Kulturminner
- Reindrift
- Sikkerhet

Vurdering:

Høringsuttalelser - Varsel om oppstart:

Oppstart av planarbeidet ble varslet 24.06.2019 (vedlegg 7). I forbindelse med varsel om oppstart, ble det registrert 11 merknader. Oppsummering av innspillene med kommentarer finnes i vedlegg 4 og 5.

Det presiseres at "Forskrift om kjøring med snøskuter i fastsatte løyper, Kautokeino kommune, Finnmark" tar for seg bruk av motorkjøretøy i utmark og på isbelagte vann. Det betyr at snøskuterløyper i Márkan/innmark ikke er en del av dette arbeidet og er derfor ikke utredet. Det er derfor ikke laget forslag til løyper i Márkan/innmark i dette arbeidet.

Forskriftsforslaget går ut på å videreføre store deler av det eksisterende løypenettet i Kautokeino kommune, med noen unntak der det er gjort konkrete vurderinger for hver enkelt løype og gjort endring deretter. Alle endringer og videreføring av snøskuterløyper finnes i vedlegg 1 og 2: "Utredningsdokument snøskuterløyper".

Forslag til snøskuterløyper i Kautokeino kommune ble sendt på offentlig ettersyn 13.04.2021 (vedlegg 8). I forbindelse med offentlig ettersyn ble det registrert 28 merknader/høringsuttalelser. Oppsummering av innspillene med kommentar finnes på vedlegg 4.

Statsforvalteren i Troms og Finnmark hadde merknader til forslaget. Merknadene gikk ut på:

Kommunen har gjort gode, konkrete vurderinger i utredningen, men høringsforslaget inneholder enkelte feil og mangler som vil kunne lede til ugyldighet dersom forskriften blir vedtatt slik den nå foreligger:

- Løypekart lå ikke ved høringen.
- Bestemmelsene inneholdt flere feil og mangler, spesielt § 1 og 2, som gjorde at kommunen ikke hadde fastsatt en forskrift om kjøring i snøskuterløyper, men en forskrift om rasting.
- Det var ikke samsvar mellom utredningen og bestemmelsene hva gjelder hvilke løypetraseer kommunen har valgt å gå videre med.

Det var ikke samsvar mellom utredningen, kart (manglet) og bestemmelser. Kommunen ble bedt om å utbedre feilene og sende forskriften med bestemmelser og løypekart på ny høring (6 uker) etter kravene i nf. § 4a og pbl. § 11-12. Om dette ikke ble gjort ville

statsforvalteren eller andre kunne påklage vedtaket med bakgrunn i saksbehandlingsfeil ved forskriften.

Med bakgrunn i statsforvalterens merknader var det være nødvendig å sende forslaget på offentlig ettersyn på nytt slik at kommunen skal kunne vedta løypene. Kommunen sendte forslaget på offentlig ettersyn på nytt.

Endringer i forslaget etter merknadsbehandling:

Endringer som er foretatt etter offentlig ettersyn:

1. Løypekart: Kommunen hadde ikke vedlagt løypekart på hjemmesiden ved offentlig ettersyn. Dette ble lagt ved offentlig ettersyn.

2. Forskrift § 1: Kommunen har endret på ordlyden i forskriftens: § 1 Formål til: "Forskriften skal gi bestemmelser om ferdsel med snøskuter i fastsatte snøskuterløyper hjemlet i Forskrift om snøskuterløyper, Kautokeino kommune, Troms og Finnmark"

3. Forskrift § 2: Kommunen har endret på ordlyden til forskriftens § 2 Virkeområde til: "Forskriften gir bestemmelser om bruken av kommunale snøskuterløyper i Kautokeino kommune, herunder kjørefart og kjøretider. Bestemmelsen hjemler kun kjøring med typegodkjent og registrert snøskuter (beltemotorsykkel). Den hjemler ikke fornøyleskjøring med andre motorkjøretøy, som ATV med påsatte belter eller snørekjøring etter tråkkemaskin (catskiing)"

4. Forskrift og utredningsdokument: I forskriften (som er nå endret til § 3 Løypebeskrivelse) og i utredningen av snøskuterløyper er det ikke samsvar med løypenr 23. Løypa skal ikke gå til Gáhččanjávri slik det står i forskriften. Dette er nå endret slik at det er i samsvar med utredningen. Kommunen har nå gjennomgått om det er gjort flere skrivefeil mellom forskrift og utredning. Det foreligger ikke flere skrivefeil mellom forskriften og mellom utredningen.

5. Utredningsdokumentet: Forskriftsdokumentet og utredningsdokumentet endres slik at det tydelig kommer frem at utredning og forskriften gjelder bestemmelser om ferdsel med snøskuter i fastsatte snøskuterløyper hjemlet i "Forskrift om kjøring med snøskuter i fastsatte løyper, Kautokeino kommune, Finnmark" – slik at de er i samsvar med hverandre

7. Sammenknytning av løyper med Nordreisa kommune: Kautokeino kommune har utredet nå muligheten for løype 17 til å knytte sammen med løype Oksfjord-Kautokeino-løypa (Nordreisa kommune) på kommunegrensa mellom Davit Lievlamas og Lulit Lievlamas. Dette er med i dette forslaget.

8. Konsekvenser ved å videreføre løype 1 (Kautokeino – Gohteluoppal): Kommunens administrasjon har tatt hensyn til reindriften (distrikt 30A – Oarjejohtolat) ved å stenge deler av løpenummer 1. Hensynet går ut på å kutte løypa fra Galaniitu og sørover til Gohteluoppal. Miljødirektoratets veileder «Videreføring av eksisterende snøskuterløyper - krav og veiledning til utredning og prosess» informerer tydelig om at: «Bruk erfaringsbasert kunnskap for å gjøre nødvendige vurderinger. Ta også kontakt med reinbeitedistriktet for vurderinger av hvordan de berørte opplever at eksisterende løypene fungerer. Kommunen må vurdere om eventuelle konfliktene er forenlige med kravet i forskriften om at snøskuterløypene ikke skal være til skade og ulempe for reindriften.»

Kommunen må ta 30A sitt årsvedtak som primæruttalelse fra distriktet, fordi 30A har beiterett og primærbrukere av området samt at 30A er de som gir høringsuttalelser/merknader i saksbehandlingen.

Kommunen har også valgt å utrede støy, sikkerhet, kulturminner, naturmangfold og reindrift helt frem til Galaniitu. Kommunen har fulgt Miljødirektorats veileder slik at reindbeitedistrikt 30 A - Oarjejohtolat - sitt vedtak i årsmøtet blir ivare tatt ved å stenge løype 1 fra Galaniitu til Goahteluoppal.

9. Naturmangfold: Kommunen har vært grundige med å vurdere om traseene vil komme i konflikt med arter, spesielt de som er rødlistet og om løypene vil komme i konflikt med biologisk mangfold ved kjøring på barmark. Utover det har ikke kommunen hatt kapasitet til å gjennomgå områder der det er beite- og trekkveier for andre vilt. Interesseorganisasjonene har heller ikke kommet med innspill om dette.

2. gangs merknadsbehandling:

Det har i høringsperioden ikke kommet inn høringsuttalelser/merknader som tilsier at «Forskrift om kjøring med snøskuter i fastsatte løyper, Kautokeino kommune, Finnmark» ikke kan vedtas i kommunestyret. Det har derimot kommet uttalelse fra D35 – Fávrrorsorda - på å endre på løypene 2, 3 og 4 som går gjennom siidaen deres. Kommunen har vært i dialog med D35 Fávrrorsorda og kommet til en enighet om at endringer av løypa kan komme etter at løypene er fastsatt av kommunestyret. Derfor vil administrasjonen anbefale å vedta løypene slik de foreligger i dokumentene, og deretter gå i dialog med berørte siidaer for å finne løsninger til dagens traseer.

Administrasjonen vil etter en helhetlig vurdering anbefale at forslaget, med tilhørende vedlegg, vedtas slik det foreligger

Virkningene for naturmangfoldet er vurdert i høringsdokumentet, jf. naturmangfoldloven §§ 8 – 12. Kunnskapsgrunnlaget er godt, føre-var prinsippet i § 9 er dermed ikke aktuelt og av den grunn heller ikke §§ 11-12. Skuterløypene har ikke så stor påvirkning at det utgjør noen fare for økosystemene de går igjennom, jf. § 10.

Forslag til vedtak:

Kautokeino kommune vedtar snøskuterløypene slik de framgår av vedlagte kart og vedlagte «Forskrift om kjøring med snøskuter i fastsatte løyper, Kautokeino kommune, Finnmark». Hjemmelen er gitt i Forskrift for motorkjøretøyer i utmark. § 4a, 2.ledd.

SAKSPROTOKOLL I HOVEDUTVALG FOR KULTUR, NÆRING OG TEKNISK - 06.10.2021

Meannudeapmi:

Jođiheadji ovddidii mearrádusevttohusa.
Mearrádusevttohus dohkkehuvvui ovttajienalaččat.

Cealkámuš, ovttajien.:

Guovdageainnu suohkan dohkkeha muhtaskohterláhtuid nugo ovdanbohtet mielddus kárttas ja mildosis "Láhkaásahus vuodjit muhtaskohteriin mearriduvvon láhtuin, Guovdageainnu suohkanis, Finnmarkus". Láhkavuodđun dasa lea Láhkaásahus vuodjit mohtorfievrruiguin meahcis § 4a, 2. lađas.

SAKSPROTOKOLL I FORMANNSKAPETS INNSTILLINGSMØTE - 19.10.2021

Formannskapets behandling:

Ordfører fremmet forslag til vedtak.
Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets innstilling, enst.:

Kautokeino kommune vedtar snøskuterløypene slik de framgår av vedlagte kart og vedlagte «Forskrift om kjøring med snøskuter i fastsatte løyper, Kautokeino kommune, Finnmark». Hjemmelen er gitt i Forskrift for motorkjøretøyer i utmark. § 4a, 2.ledd.

SAKSPROTOKOLL I KOMMUNESTYRET - 28.10.2021

Kommunestyrets behandling:

Ordfører fremmet formannskapetets innstilling til vedtak.
Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Kommunestyrets vedtak, enst.:

Kautokeino kommune vedtar snøskuterløypene slik de framgår av vedlagte kart og vedlagte «Forskrift om kjøring med snøskuter i fastsatte løyper, Kautokeino kommune, Finnmark». Hjemmelen er gitt i Forskrift for motorkjøretøyer i utmark. § 4a, 2.ledd.