

# Planprogram

<b>Planens navn</b>	<b>Områderegulering for KBA1 – Gáhkkorčorru</b>	
<b>Plannummer</b>	<b>2019-0001</b>	
<b>Arkivsak</b>	<b>2019-158</b>	
<b>Vedtatt</b>		
<b>Forslag ved</b>	<b>x</b>	<b>Høring og offentlig ettersyn, 02.02.2021</b>

## Innhold

<b>1</b>	<b>Innledning.....</b>	<b>4</b>
1.1	Forslagsstiller .....	4
1.2	Bakgrunn og formål med for planarbeidet .....	4
1.3	Krav om konsekvensutredning.....	5
1.4	Formålet med planprogrammet.....	5
<b>2</b>	<b>Beskrivelse av planområdet.....</b>	<b>6</b>
2.1	Planområdets beliggenhet og begrensning .....	6
2.2	Eiendomsforhold.....	7
2.3	Eksisterende virksomheter og bebyggelse.....	8
2.4	Omkringliggende arealbruk.....	8
2.5	Landskap, terreng og vegetasjon.....	8
2.6	Lokalklimatiske forhold .....	8
2.7	Veier og atkomstforhold.....	8
2.8	Teknisk infrastruktur .....	8
2.9	Naturmangfold.....	9
2.10	Kultur- og naturminner .....	9
2.11	Risiko og sårbarhet.....	9
<b>3</b>	<b>Relevante planer, retningslinjer og vedtak .....</b>	<b>11</b>
3.1	Kommuneplanens samfunnsdel.....	11
3.2	Overordnet arealplan .....	11
3.3	Gjeldende reguleringsplaner .....	11
3.4	Andre relevante gjeldende planer, vedtak og prosesser .....	11
3.5	Relevant pågående planarbeid .....	12
3.6	Relevante kommunale føringer .....	12
3.7	Retningslinjer/bestemmelser samt veiledere.....	12
<b>4</b>	<b>Planens intensjon og alternativer som skal vurderes.....</b>	<b>13</b>
4.1	Planens intensjon .....	13
4.2	Alternativsvurderinger .....	13
<b>5</b>	<b>Tema som skal konsekvensutredes .....</b>	<b>14</b>
5.1	Sammendrag .....	14
5.2	Naturmangfold, jf. naturmangfoldloven .....	14
5.3	Økosystemtjenester .....	14
5.4	Nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål .....	15
5.5	Kulturminner og kulturmiljø .....	15
5.6	Friluftsliv .....	15
5.7	Landskapsbilde og byggeskikk .....	15
5.8	Forurensning .....	16
5.9	Vannmiljø, jf. vannforskriften.....	17
5.10	Jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser .....	17

5.11	Samisk natur- og kulturgrunnlag .....	17
5.12	Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger.....	17
5.13	Beredskap og ulykkesrisiko .....	18
5.14	Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen .....	18
5.15	Tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett .....	18
5.16	Barn og unges oppvekstvilkår .....	19
5.17	Kriminalitetsforebygging.....	19
5.18	Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet .....	19
5.19	Konkurransforhold .....	20
5.20	Samfunn .....	20
5.21	Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) .....	21
5.22	Øvrige forhold som skal redegjøres for .....	21
<b>6</b>	<b>Aktuelle konsekvenser - utredningsbehov .....</b>	<b>22</b>
6.1	Innledning.....	22
6.2	Konsekvensutredningens oppbygging/metode.....	22
6.3	Transportbehov / trafikk / trafikksikkerhet.....	23
6.4	Landskap samt arkitektonisk og estetisk utforming .....	23
6.5	Samlede virkninger .....	24
<b>7</b>	<b>Opplagg for medvirkning og informasjon .....</b>	<b>25</b>
<b>8</b>	<b>Framdriftsplan.....</b>	<b>26</b>

# 1 Innledning

Området KBA1 er avsatt til utbyggingsformål i Kommunedelplan for Márkan, vedtatt 23.03.2017. Området forutsettes i denne planen benyttet til en kombinasjon av boliger og næringsvirksomhet, med krav om utarbeidelse av områderegulering.

11.04.2019 vedtok planutvalget i Kautokeino kommune å starte opp områderegulering, men da som et rent næringsområde. På denne bakgrunn ble det satt i gang arbeid med planprogram, og dette ble fastsatt i planutvalget 15.06.2019, etter høring og offentlig ettersyn.

På bakgrunn av en erkjennelse av at det også er et stort behov for flere sentrale boligtomter, besluttet planutvalget 15.09.2020 å likevel gå tilbake til kommunedelplanens intensjon; å regulere området til en kombinasjon av bolig- og næringsformål. Berørte parter og myndigheter ble orientert om dette i eget brev høsten 2020. I tillegg er det besluttet å utvide planområdet sørover langs østsiden av E45 for å inkludere areal til gang- og sykkelveg fra KBA1, til trygt krysningspunkt over europaveien for myke trafikanter.

Det tidligere fastsatte planprogrammet er nå revidert i tråd med de endrede forutsetningene, og sendes ut på høring samtidig med varsel om oppstart av planarbeid. Etter varslingsperioden vil revidert planprogram fastsettes, og plan- og utredningsarbeidet kan starte. Berørte parter vil bli orientert om fastsatt planprogram i eget brev.

## 1.1 Forslagsstiller

Forslagsstiller for områdereguleringen er Kautokeino kommune. Planprogram av 2019 er utarbeidet med bistand fra HR Prosjekt AS v/Thor-Arthur Didriksen.

Rambøll Norge AS er engasjert for utarbeidelse av reguleringsplan, og har også bistått ifb. revisjon av planprogrammet. Kontaktperson i Rambøll er Areal- og samfunnsplanlegger Kirsten E. Svineng.

## 1.2 Bakgrunn og formål med for planarbeidet

Næringsområdene i Kautokeino har en annen struktur enn i andre kommuner. Mindre private bedrifter som verksted, kjøttutvalg, duoddji og annet, herunder virksomhet knyttet til reindrift, er gjerne samlokalisert med boligbebyggelsen. Videre er store offentlige arbeidsplasser og offentlig og privat tjenesteyting samlet i Márkan (sentrum). KBA1 – Gáhkkořorru er i gjeldende kommunedelplan, som nevnt over, avsatt til en kombinasjon av nærings- og boligareal. Planarbeidet er derfor i tråd med gjeldende planstatus.

Formålet med områdereguleringen er å tilrettelegge for nye bolig- og næringstomter som kan dekke lokalt behov både på kort og lang sikt. Planen skal være så fleksibel som mulig overfor framtidige etablerere, men samtidig så konkret at tiltak kan settes i verk med direkte hjemmel i områdereguleringen, i alle fall for deler av arealet. Det skal være spesielt fokus på å ivareta bokvalitet, gitt samlokaliseringen med næringsformål. Barn og unge, estetikk og byggeskikk, folkehelse, ROS (trafikkfare, støy, støv mm.) er viktige tema i planarbeidet.

Det ble for øvrig vedtatt en ny definisjon av begrepet næring av planutvalget i møtet 11.04.2019, i forbindelse med vedtak om høring av planprogram. Ny definisjon er «*Næring omfatter industri, håndverk, forretning, tjenesteyting og lagervirksomhet som ikke er angitt som eget formål*». Dvs. at det også åpnes for forretning og tjenesteyting innenfor det nye næringsområdet.

### 1.3 Krav om konsekvensutredning

Kautokeino kommune har vurdert tiltaket opp mot forskrift om konsekvensutredninger. § 6 i forskriften angir planer og tiltak som alltid skal konsekvensutredes og ha planprogram eller melding. Her framkommer det at områdereguleringer etter plan- og bygningsloven § 12-2 alltid skal konsekvensutredes når planene fastsetter rammer for tiltak i vedlegg I og II (til forskrift om konsekvensutredninger). Ingen rammer for tiltak i vedlegg I vurderes som aktuelle. Mht. vedlegg II, angir pkt. 10 både utviklingsprosjekter for industriområder (a) og utviklingsprosjekter for by- og tettstedsområder, inkludert kjøpesentre og parkeringsanlegg (b), som relevante. Kautokeino kommunen har i retningslinjene til gjeldende kommunedelplan (pkt. 2.7.1) definert bl.a. industrivirksomhet inn under begrepet næring. Videre vurderes en utvikling av område KBA1 som et utviklingsprosjekt for tettstedet. Det konkluderes med at ovennevnte forhold utløser krav til konsekvensutredning.

### 1.4 Formålet med planprogrammet

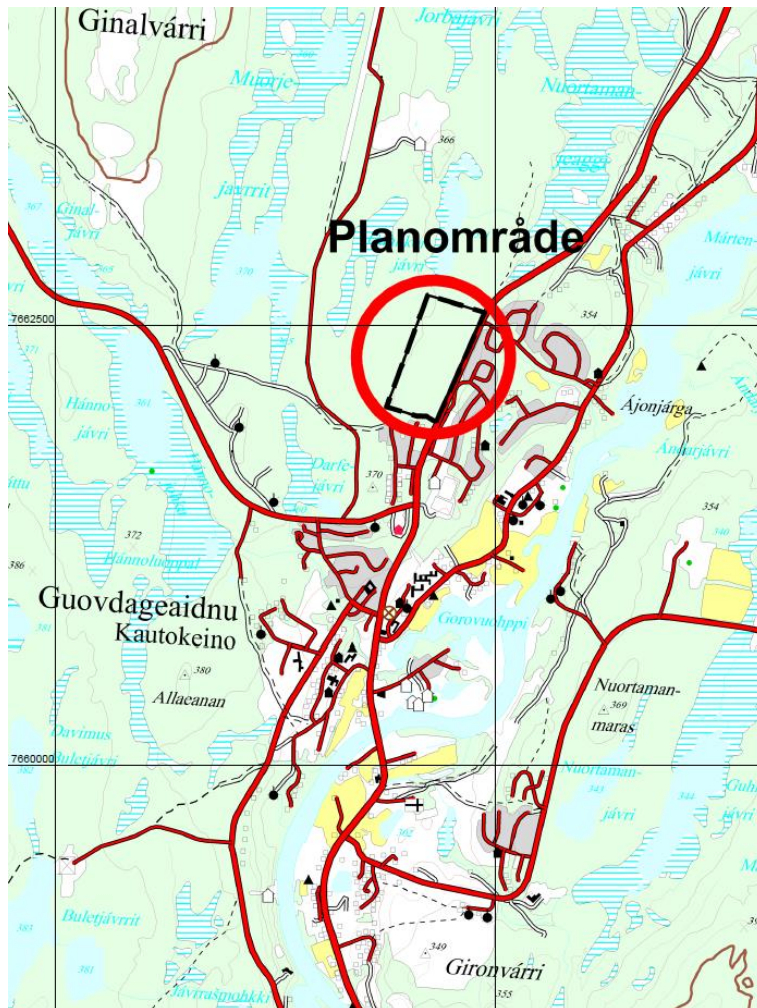
Den nye plan- og bygningsloven stiller i kapittel 4 § 4.1 krav om utarbeidelse av planprogram som grunnlag for blant annet reguleringsplanarbeid som kan ha vesentlige virkninger for miljø og samfunn. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, behovet for utredninger og planprosessen med opplegg for medvirkning. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Planprogrammet skal:

- Avklare rammer og premisser for planarbeidet.
- Redegjøre for overordnede planer og retningslinjer.
- Beskrive utbyggingsalternativer som vil bli vurdert.
- Redegjøre for de utredninger det er behov for i videre planarbeid med tanke på å synliggjøre hvilke konsekvenser tiltaket medfører.
- Beskrive opplegg for medvirkning og informasjon.

## 2 Beskrivelse av planområdet

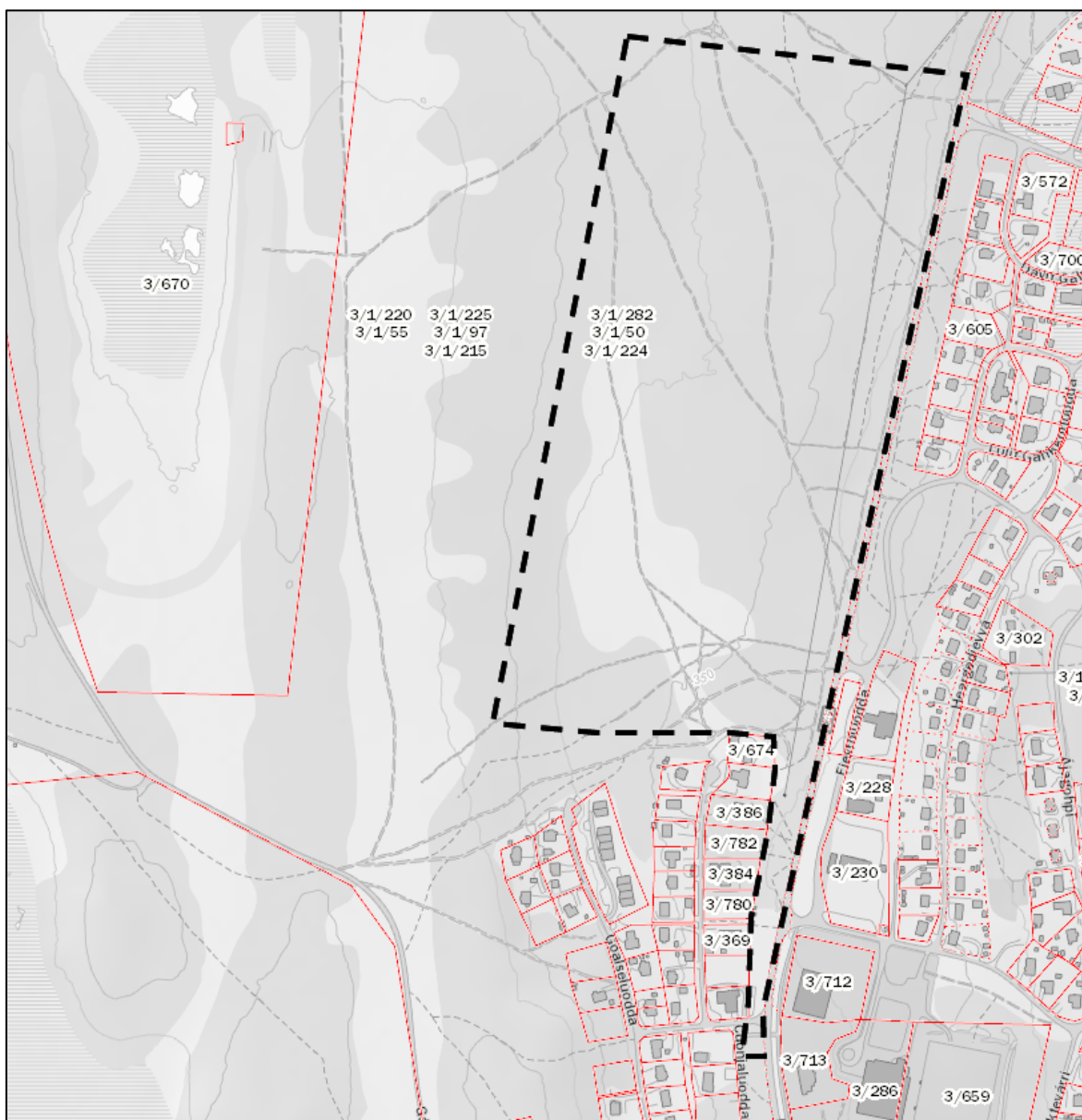
### 2.1 Planområdets beliggenhet og begrensning

Planområdet er lokalisert ca. en km fra Márkan (sentrum), like vest for E45.



Figur 1 Oversiktskart. Rød sirkel viser planområdets lokalisering i Kautokeino.

Planområdet utgjør et areal på ca. 250 dekar. Planområdets avgrensning er merket med sort stiplet linje på kartutsnittet nedenfor.



Figur 2 Kartutsnitt som viser planområdets avgrensning

## 2.2 Eiendomsforhold

### Direkte berørte eiendommer (inngår i planområdet)

Planområdet omfatter i all hovedsak gnr. 3 bnr.1, hvor hjemmelshaver er Finnmarkseiendommen. I tillegg kan følgende festetomter/-punkter innenfor denne eiendommen være berørt, men dette vil avklares nærmere i plansaken: 3/1, 3/1/224, 3/1/55, 3/1/281, 3/1/220, 3/1/225, 3/1/50, 3/1/218, 3/1/215, 3/1/97, 3/1/282

### Naboer/gjenboere:

Følgende eiendommer grenser inn til planområdet, eller er gjenboere: 3/670, 3/674, 3/411, 3/464, 3/375, 3/374, 3/311, 3/674, 3/387, 3/386, 3/782, 3/384, 3/780, 3/369, 3/783, 3/381, 3/363

## 2.3 Eksisterende virksomheter og bebyggelse

Planområdet er i dag ubebygget. Kraftlinje passerer imidlertid gjennom området.

## 2.4 Omkringliggende arealbruk

Området ligger like ved E 45 mellom Alta og riksgrensen. E45 er hovedtransportåren mellom kysten og Finland, og Kautokeino kommunes viktigste kommunikasjonslinje. På sørsiden av planområdet er det boliger. Videre er området øst for planområdet bebygget, hovedsakelig av boliger. Det påpekes at E45 blir liggende mellom det framtidige næringsområdet og bebyggelsen på østsiden.

## 2.5 Landskap, terreng og vegetasjon

Arealet er åpent og lett skrånende, og er spredt bevokst med lav bjørkeskog. Det er ikke våtmarksområder innenfor planområdet, som framstår som relativt tørt. Det er en god del kjørespor (ATV/traktor) innenfor og i tilknytning til planområdet.

Det går en tursti gjennom området fra boligområdet i øst til skiløypa i vest. Videre går det en snøskuterløype gjennom planområdet.

Gjennom kommunedelplanen for Márkan er det avsatt en «grønn» sone fra skolen, opp til Bákteharji, videre forbi Gáhkkorčorru til Ginalvarri.

## 2.6 Lokalklimatiske forhold

Kautokeino, med sin beliggenhet i Indre Finnmark, er et av landets mest nedbørfattige områder, med subarktisk klima. Området kjennetegnes av stabile kalde vintre og relativt varme somre.

## 2.7 Veier og atkomstforhold

### Kjøreatkomst

Planområdet er lokalisert nær eksisterende veger. Videre vil atkomst med bil til planområdet skje fra E45, som har standard som stamvei.

### Fotgjengere, syklist og kollektiv

Det er ikke etablert gang- og sykkelveger i eller i umiddelbar nærhet til planområdet.

## 2.8 Teknisk infrastruktur

### Strøm

Området ligger innenfor Ymbers konsesjonsområde.



### **Vannforsyning og avløpssystem**

Det er bygd ut vann- og avløpssystem i nærheten av planområdet, men ikke innenfor selve planområdet.

### **Varme**

Det er ikke bygd ut fjernvarme i området.

## **2.9 Naturmangfold**

I Miljødirektoratets Naturbase er det ikke registrert viktige naturtyper i eller i nærheten av planområdet. Det er heller ikke registrert rødlistearter i området i Artskart.

## **2.10 Kultur- og naturminner**

Det er ingen kjente kulturminner i området. Videre viser SEFRAK-registeret ingen kjente registreringer i området.

## **2.11 Risiko og sårbarhet**

### **Forurensning**

#### Grunnforurensning

Tiltakshaver har ikke kjennskap til eksisterende grunnforurensning eller forurensningskilder innenfor planområdet.

#### Luftforurensning

Ingen virksomheter med utslippstillatelse til luft er etablert innenfor området per i dag. Utslipp knyttes hovedsakelig til personbiltrafikk, snøskutertrafikk i vinterhalvåret og godstransport langs E45 som er lokalisert like øst for planområdet.

#### Vannforurensning

Planområdet er ubebygd, og har derfor ingen avløpsutslipp. I nærområdet er det kun avløpsutslipp fra eksisterende bolig- og næringsbebyggelse. Ellers finnes ingen kjente utslipp i eller i direkte nærhet til planområdet.

#### Støyforurensning

Dagens støy knyttes hovedsakelig til trafikkstøy langs E45 samt snøskutertrafikk i vinterhalvåret.

### **Grunnforhold, geoteknikk og skred**

#### Geoteknikk

Grunnforholdene innenfor planområdet vurderes som godt egnet til utbygging.

#### Skredfare

Iht. NVEs aktsomhetskart er det ikke potensiell fare for snø- og steinsprang innenfor planområdet.

### Radon

Det er ingen kjennskap til radonmålinger innenfor området.

### Trafikale forhold / trafiksikkerhet

E45 er lagt slik at det er bratt stigning fra Kautokeinoelva og nordover opp mot planområdet. Det medfører at vogntog øker farten for å kjøre opp bakken, spesielt under vinterlige kjøreforhold. Dette utgjør en risiko for myke trafikanter som skal krysse E45.

## 3 Relevante planer, retningslinjer og vedtak

Kapittelet omfatter planer og andre føringer som legges til grunn for det videre planarbeidet.

### 3.1 Kommuneplanens samfunnsdel

Gjeldende kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt i kommunestyret 23.03.2017. Kautokeino kommunes visjon er Kautokeino – Veiviseren i Sápmi. Videre har Kautokeino kommune et hovedmål som er formulert med utgangspunkt i ovennevnte visjon: «*Kautokeino skal være et attraktivt samisk samfunn, både for innbyggere og næringsliv*». Dette hovedmålet peker på den samiske kulturen som en viktig bærebjelke og berikelse for kommunen. Videre er næringsutvikling og verdiskapning et av seks utvalgte satsingsområder.

### 3.2 Overordnet arealplan

Gjeldende overordnet arealplan for området er kommunedelplan for Márkan (sentrum), vedtatt i kommunestyret 23.03.2017. Område KBA1 er i kommunedelplanen i sin helhet avsatt til bebyggelse- og anlegg; kombinert bebyggelse og anleggsformål.

Av aktuelle planbestemmelser tilknyttet kommunedelplanen henvises det spesielt til pkt. 1.1.1 b): «*For følgende utbyggingsområde kreves det områderegulering: KBA – Gáhkkorčorru: (bolig/næring)*».

I retningslinjene til planbestemmelsenes pkt. 2.7.1 har næring fått følgende definisjon: «*Næring omfatter industri-, håndverks- og lagervirksomhet og øvrig næringsvirksomhet som ikke er angitt som eget formål. Næringsbebyggelse omfatter ikke forretning og tjenesteyting*».

Det henvises også til planbestemmelsenes pkt. 2.9.1 som er spesifikt knyttet til KBA1 – Gáhkkorčorru:

- a) *I område KBA1 tillates etablert både bolig- og næringsbebyggelse.*
- b) *Næringsbebyggelsen skal ligge nærmest riksvegen.*
- c) *Ved utbygging av KBA1 skal buffersone mot ID1 i nordvest, boliger i sør og næringsområde i sørøst etableres i nødvendig grad*

### 3.3 Gjeldende reguleringsplaner

Det er ingen gjeldende reguleringsplaner innenfor område KBA1 - Gáhkkorčorru.

### 3.4 Andre relevante gjeldende planer, vedtak og prosesser

- Kautokeino kommune er en av tre norske byer som er med i European 15 - Den produktive byen 2. European er en idékonkurranse for unge arkitekter, landskapsarkitekter og urbanister. Den produktive byen 2 handler om ressurser,

mobilitet og sosial kapital. Sentrale spørsmål i konkurranseprogrammene er hvordan kommunene kan utvikle sine sentrumsområder, fylle dem med liv og bli attraktive møtesteder. Resultatene i denne konkurransen skal innlemmes i underlaget for utredninger og planarbeid.

- Kautokeino kommune har igangsatt en prosess som innebærer at snøskuterløypenettet fastsettes på nytt i sin helhet innen sommeren 2021. Det presiseres at Kautokeino tettsted er noe spesiell mht. snøskuterbruk, da det i dag er omfattende snøskutertrafikk også innenfor selve tettstedet. Ovennevnte prosess er derfor svært relevant i forhold til områdereguleringen som nå skal utarbeides.

Det er foretatt endringer i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven), bl.a. gjennom at plan- og bygningsloven kan komme til anvendelse for områder som ikke defineres som utmark. Og innenfor Kautokeino tettsted er det områder med eksisterende snøskuterløyper som ikke defineres som utmark. En slik aktuell løype går i dag gjennom planområdet.

### **3.5 Relevant pågående planarbeid**

Statsbygg har satt i gang planlegging for etablering av et samlokalisert bygg for Samisk videregående skole og reindriftsskole og Beaivváš samisk nasjonalteater på del av festetomt gnr. 3/bnr. 1, sørvest for felt KBA1.

### **3.6 Relevante kommunale føringer**

Følgende kommunale vedtak, utredninger, veiledninger m.m. vurderes som relevante:

- Kartlagte og verdsatte friluftslivsområder i Kautokeino kommune (ligger ute til offentlig ettersyn).
- Klima og energiplan 2011

### **3.7 Retningslinjer/bestemmelser samt veiledere.**

Følgende retningslinjer/bestemmelser og veiledere anses som relevant:

- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Vegnormalene (samlebetegnelse for normaler i Statens vegvesens håndbokserie som inneholder krav til bl.a. vegbygging og vegutforming)
- Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442.
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen.

# 4 Planens intensjon og alternativer som skal vurderes

## 4.1 Planens intensjon

### **Kombinert bolig- og næringsområde, inkl. forretning og tjenesteyting**

Gjeldende kommunedelplan gir retningslinjer om at større forretninger kan etableres innenfor planområdet, mens alle typer varer, bortsett fra særlig plasskrevende, kan etableres i eksisterende sentrum. Det henvises her til hvordan begrepet næring er definert gjennom gjeldende kommunedelplan i retningslinjene til planbestemmelsenes pkt. 2.7.1: «*Næring omfatter industri-, håndverks- og lagervirksomhet og øvrig næringsvirksomhet som ikke er angitt som eget formål. Næringsbebyggelse omfatter ikke forretning og tjenesteyting*». Som nevnt ovenfor, er denne definisjonen endret/konkretisert av planutvalget til «*Næring omfatter industri, håndverk, forretning, tjenesteyting og lagervirksomhet som ikke er angitt som eget formål*». Dvs. at det også åpnes for forretning og tjenesteyting innenfor det nye næringsområdet.

### **Gang- og sykkelveg langs E45**

Det foreligger også anbefalinger fra gjeldende kommunedelplan om at området avsettes til utbyggingsformål med rekkefølgebestemmelser om gang- og sykkelveg. Det er lagt opp til at det tidlig i planprosessen skal gjennomføres workshop (arbeidsverksted) for å sikre en best mulig involvering av relevante parter, identifikasjon av berørte interesser og hensyn, og kunne avveie disse.

### **Turstier gjennom området**

Det går turstier gjennom området fra boligfeltet i øst til skiløypa i vest. Planarbeidet skal sikre at sti-funksjonen gjennom området ivaretas.

## 4.2 Alternativsvurderinger

I konsekvensutredningen vurderes to alternativer; 0-alternativet og planlagt tiltak.

0-alternativet (sammenligningsalternativet) er det alternativet som konsekvensene av tiltaket vurderes opp mot. 0-alternativet utgjøres av den faktiske situasjonen, dvs. ingen etablering av bolig- og næringsområde.

# 5 Tema som skal konsekvensutredes

## 5.1 Sammendrag

I dette kapitlet vurderes behov for utredninger for å sikre et tilfredsstillende beslutningsgrunnlag for planutforming og planvedtak, jf. § 21 i forskrift om konsekvensutredninger.

Kort oppsummert konkluderes det med at to tema bør konsekvensutredes. Resterende tema som er gjennomgått under antas å kunne behandles på tilfredsstillende måte gjennom planbeskrivelsen. Vurderingen over er gjort på bakgrunn av at tiltaket allerede er konsekvensutredet på overordnet nivå gjennom kommunedelplan for Márkan, og anbefalt satt i gang.

Tema som planlegges konsekvensutredet etter anerkjent metodikk er;

1. Landskapbilde og arkitektur/byggeskikk
2. Trafikk

## 5.2 Naturmangfold, jf. naturmangfoldloven

### Aktuelle problemstillinger:

Planen antas ikke å medføre vesentlige konsekvenser for naturmangfoldet jf. naturmangfoldloven.

### Behovet for nærmere beskrivelse og ev. utredning:

- Naturmangfold foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Naturmangfoldloven stiller likevel krav om en selvstendig og helhetlig vurdering av hvordan naturmangfoldet er vektlagt og vurdert i plansammenheng, ut fra §§ 8-12. Derfor skal det i områdeplanens planbeskrivelse framkomme hvordan naturmangfoldet er ivaretatt i planen.

## 5.3 Økosystemtjenester

### Aktuelle problemstillinger:

Økosystemtjeneste er definert som et gode eller et produkt som naturen gir menneskene. Begrepet brukes særlig innen naturforvaltning, og skal være et redskap for å beregne den økonomiske verdien av naturen og dens tjenester. Når det gjelder naturen som ressurs er det primært friluftsliv (kulturell tjeneste) som er aktuelt i denne planprosessen.

### Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:

- Økosystemtjenester foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Det skal i planbeskrivelsen framkomme hvordan ovennevnte forhold er ivaretatt i planen.

## 5.4 Nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål

### Aktuelle problemstillinger:

Gjennom planarbeidet skal det legges til rette for etablering av bolig- og næringsvirksomhet. Dette vurderes ikke å være virksomhet av en slik art at nasjonale og internasjonale miljømål berøres, utover det som ligger til grunn for vedtatt kommunedelplan.

### Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:

- Nasjonalt og internasjonalt fastsatte miljømål foreslås IKKE utredet i konsekvensutredningen.

## 5.5 Kulturminner og kulturmiljø

### Aktuelle problemstillinger:

Det er ikke kjente kulturminner innenfor planområdet. SEFRAK-registeret viser ingen kjente registreringer i eller i nærheten av planområdet.

### Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:

- Kulturminner og kulturmiljø foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.

## 5.6 Friluftsliv

### Aktuelle problemstillinger:

Planen antas ikke å medføre vesentlige konsekvenser for friluftsliv.

### Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:

- Friluftsliv foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Kartlagte og verdsatte friluftslivsområder i Kautokeino kommune skal legges til grunn for planarbeidet når dette er relevant.
- Eksisterende tursti som går gjennom planområdet skal opprettholdes og reguleres inn i planen.
- Det skal i planbeskrivelsen framkomme hvordan ovennevnte forhold er ivaretatt i planen.

## 5.7 Landskapsbilde og byggeskikk

### Aktuelle problemstillinger:

Plantiltaket vil medføre endringer av landskapsbildet. Det vil være aktuelt å se på hvilke konsekvenser tiltaket får med tanke på endringer i landskapsopplevelsen. Både byggeskikksmessige og estetiske konsekvenser av tiltaket er av betydning, samt oppbygging av nødvendig infrastruktur. Videre er kommunedelplanen for Márkans føringer

om «grønn» sone fra skolen, opp til Bákteharji, videre forbi Gahkkorčorru til Ginalvarri av betydning.

**Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

- Det skal utarbeides en egen konsekvensutredning i tilknytning til landskap samt arkitektonisk og estetisk utforming, se kapittel 6.2.

## 5.8 Forurensning

**Aktuelle problemstillinger:**

Det forventes økt trafikk til og fra planområdet, samtidig som støy fra eksisterende snøskuterløype i vinterhalvåret er en aktuell problemstilling. Ut over dette forventes tiltaket i liten grad å medføre forurensning

**Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

Følgende forhold må kartlegges og beskrives i konsekvensutredningen mht. forurensning (klimagassutslipp, annen utslipp til luft, forurensning av jordbunn og vann):

Klimagassutslipp:

- Klimagassutslipp foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.

Utslipp til luft:

- Konsekvenser for støv foreslås ikke utredet som egen konsekvensutredning, men skal vurderes i ROS-analysen se kapittel 6.1.

Forurensning av jordbunn og vann:

- Konsekvenser for jordbunn og vann foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen, men skal vurderes i ROS-analysen, se kapittel 6.1.
- Aktuelle virksomheters behov for konsesjoner og utslippstillatelser skal vurderes og beskrives i planbeskrivelsen.

Støy:

- Konsekvenser for støy skal utredes, se kapittel 6.2.
- Vurderinger av konsekvenser for nærliggende boligbebyggelse som følge av økt trafikk, herunder snøskutertrafikk skal vurderes og beskrives. Vurderingen skal ta hensyn til endret trafikksituasjon og ny atkomstsituasjon. Se kapittel 6.2. Støyutredning kan alternativt innlemmes som underlag til ROS-analysen.



## 5.9 Vanmiljø, jf. vannforskriften

### Aktuelle problemstillinger:

Tiltaket forventes i liten grad å påvirke vanmiljøet. Planområdet ligger ca. 1 km vest for Kautokeinoelva og den næringen som det er ønskelig å tilrettelegge for vil ikke medføre annen avrenning enn fra åpne utvendige flater som hovedsakelig består av parkering, oppstillingsplasser for kjøretøy og grøntområder.

### Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:

- Vanmiljø foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Håndtering av overvann skal sikres og dokumenteres gjennom den videre planprosessen samt detaljprosjekteringer.

## 5.10 Jordressurser (jordvern) og viktige mineralressurser

### Aktuelle problemstillinger:

Planen vil ikke berøre dyrka mark, viktige skogressurser eller viktige mineralressurser.

### Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:

- Temaet foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.

## 5.11 Samisk natur- og kulturgrunnlag

### Aktuelle problemstillinger:

Framtidig arealbruk av område KBA1 – Gáhkkorčorru til utbyggingsformål er avklart i kommunedelplanen for Márkan. Vi har ikke kjennskap til at dette spesifikke området er av spesiell verdi for samisk natur- og kulturgrunnlag ut over det faktum at hele Márkan (sentrum) er sentral for samisk kultur- og næringsutøvelse.

### Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:

- Konsekvenser for reindrift foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Samisk natur- og kulturgrunnlag foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Samisk natur- og kulturgrunnlag, herunder reindriftsinteressene i nærområdet, skal vurderes i planbeskrivelsen, samt ses opp mot Sametingets planveileder for å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.

## 5.12 Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger

### Aktuelle problemstillinger:

Etablering av et nytt næringsområde vil kunne medføre en god del transport og trafikk til og fra planområdet.

### **Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

#### Transportbehov:

- Det skal utarbeides en egen delutredning i tilknytning til transportbehov og trafikkforholdene i området, se kapittel 6.2. Forventet økt trafikk til og fra området skal vurderes som en del av konsekvensutredningen.

#### Energiforbruk og energiløsninger:

- Ingen utredning anses nødvendig.
- Vurdering av energibehov og energiforsyning knyttet til planområdet vil gjøres i samråd med Ymber.

## **5.13 Beredskap og ulykkesrisiko**

### **Aktuelle problemstillinger:**

Det planlagte tiltaket berører problemstillinger som er aktuelle i tilknytning til en risiko- og sårbarhetsanalyse.

### **Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

Det skal gjennomføres en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for planområdet, jf. pbl. § 4-3. ROS-analysen gjennomføres som en del av konsekvensutredningen, og skal ses i sammenheng med denne.

Evt. område med fare, risiko eller sårbarhet avmerkes i planen som hensynssone, jf. §§ 11-8 og 12-6. Det vises for øvrig til kapittel 6.1.

## **5.14 Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen**

### **Aktuelle problemstillinger:**

Det skal gjennomføres egne konsekvensutredninger tilknyttet trafikale forhold og støy. Bortsett fra ovennevnte temaer antas ikke planen å medføre vesentlige konsekvenser for befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen.

### **Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

- Temaet foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Temaet skal belyses i planbeskrivelsen.

## **5.15 Tilgjengelighet for alle til uteområder og gang- og sykkelveinett**

### **Aktuelle problemstillinger:**

Planen vil ikke berøre tilgjengeligheten til viktige friluftsområder eller andre allmenne utendørs oppholdsarealer.

Gang- og sykkelveinett i tilknytning til E45 blir et viktig element i planprosessen.

**Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

- Ingen utredning anses nødvendig mht. tilgjengelighet for alle til uteområder.
- Hensynet til myke trafikanter innenfor planområdet, herunder tilgjengelighet til gang- og sykkelvegnett skal vurderes i tilknytning til delutredning om transportbehov / trafikk / trafiksikkerhet og støy, se kapittel 6.2.

## **5.16 Barn og unges oppvekstvilkår**

**Aktuelle problemstillinger:**

Planen vurderes til ikke å medføre vesentlige konsekvenser med tanke på barn- og unges oppvekstvilkår. Trafiksikkerhet og trafikale forhold vurderes i egen delutredning. Det samme gjelder for støy.

**Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

- Barn og unges oppvekstvilkår foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Forholdet til Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for å styrke barn og unges interesser i planleggingen (1995) skal vurderes i alle plansaker. Barn og unges oppvekstvilkår skal belyses i planbeskrivelsen.

Ingen nærmere beskrivelse vurderes som nødvendig.

## **5.17 Kriminalitetsforebygging**

**Aktuelle problemstillinger:**

Reguleringsplanen antas ikke å medføre vesentlige konsekvenser for kriminalitetsforebygging.

**Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

Ingen nærmere beskrivelse/utredning vurderes som nødvendig.

## **5.18 Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet**

**Aktuelle problemstillinger:**

Byggeskikksmessige og estetiske konsekvenser av tiltaket er viktig, og utredninger og visualiseringer skal knyttes opp mot planlagte bygg- og anlegg, samt oppbygging av nødvendig infrastruktur. En god visuell utforming av bebyggelse og anlegg som er synlig fra E45 vurderes som viktig. Videre vil resultatene fra arkitektkonkurransen European 15 være en viktig premiss for utredningen.

**Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:**

- Det skal utarbeides en egen konsekvensutredning i tilknytning til landskap samt arkitektonisk og estetisk utforming, se kapittel 6.2.

## 5.19 Konkurransforhold

### Aktuelle problemstillinger:

Det vurderes at planen ikke vil føre til vesentlig påvirkning av konkurransforholdene

### Behovet for nærmere beskrivelse og evt. utredning:

- Konkurransforhold foreslås ikke utredet i konsekvensutredningen.
- Planbeskrivelsen skal gi en beskrivelse av eventuelle endringer som kan ha virkning på konkurransforhold.

## 5.20 Samfunn

I planbeskrivelsen skal tiltakets virkninger for lokalsamfunnet vurderes, herunder hvordan det svarer på dagens og fremtidens behov for

- Boligtomter i Markan
- Sentrale industri- og næringsstomter (jf. kommunens egen definisjon av næring (industri, håndverk, forretning, tjenesteyting og lagervirksomhet som ikke er angitt som eget formål).

Gjennom analysen skal følgende belyses:

- Det skal framskaffes en oversikt over eksisterende (ledige) industri- og næringsarealer i eller i nær tilknytning til Márkan (sentrum), samt hvilken type industri/næring det her åpnes for. Det skal videre drøftes hvilke av disse arealene det er størst utbyggingspress på, samt i hvor stor grad behovet for næringsarealer i dag vurderes som oppfylt.
- Det skal i analysen utarbeides en kortfattet oversikt over eksisterende næringsvirksomheter i Márkan (sentrum), med utgangspunkt i at næringsområdene i Kautokeino har en annen struktur enn i andre kommuner.
- Analysen skal drøfte hvilke virkninger et nytt næringsareal langs E45 kan få for grunnlaget til eksisterende sentrum.
- Analysen skal vise hvilke typer næring som kan samlokaliseres innenfor næringsområdet, ev. hvordan ulike typer næring kan/bør adskilles.
- Analysen skal drøfte hvorvidt hele næringsområdet bør bygges ut gjennom områdereguleringen, ev. om det for deler av planområdet bør settes detaljreguleringskrav.
- Analysen skal drøfte hvilke virkninger tiltaket vil ha for kommunal økonomi

## 5.21 Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

Det skal utarbeides en ROS-analyse som en del av konsekvensutredningen. Analysen skal foretas etter Direktoratet for sivilt beredskap (DSB`s) manualer og veiledere. Analysen tar kun utgangspunkt i ting som man forventer kan skje i fredstid. Som underlag til ROS-analysen skal det utarbeides en støyfaglig utredning.

### Støyutredning

Det skal dokumenteres hvilke støykilder som finnes i tilknytning til det planlagte næringsområdet. Dette inkluderer støy fra biltrafikk (også tungtransport) ved E45, snøskutertrafikk gjennom eller i nærheten av planområdet i vinterhalvåret samt framtidig tungtrafikk innenfor planområdet.

Virkninger som følge av støy skal spesielt vurderes i forhold til nærliggende boliger. Ev. nattestøy vil være et særlig viktig tema. Metoden som benyttes for støyanalysen skal beskrives. T-1442 Retningslinje for støy i arealplanlegging skal legges til grunn. Støy tilknyttet en etablering av næringsområdet skal vurderes opp mot 0-alternativet.

Det skal det utarbeides støysonekart for det aktuelle influensområdet og synliggjøres hvor stor del av tiden/hvor ofte berørte områder blir utsatt for støynivå over den anbefalte grensen, samt når den støyende virksomheten pågår. Støysoner skal innarbeides i plankartet.

Eventuelle forslag til avbøtende tiltak skal utredes som del av konsekvensutredningen, og må ses i sammenheng med tilsvarende tema i ROS-analysen.

## 5.22 Øvrige forhold som skal redegjøres for

I tillegg til de fagtema som nevnes ovenfor skal følgende forhold redegjøres for gjennom planbeskrivelsen tilknyttet reguleringsplanen:

### Ev. særskilte rammer og krav til universell utforming

Universell utforming er et viktig premiss for utforming av områder som skal kunne benyttes av allmennheten. Planen vil ha som målsetning å avklare evt. særskilte rammer og krav til universell utforming av plantiltakene.

### Virkninger over landegrensene

Tiltaket vurderes ikke å ha noen slags virkninger for annen stat, i praksis Finland som Kautokeino kommune grenser til.

# 6 Aktuelle konsekvenser - utredningsbehov

## 6.1 Innledning

Hovedformålet med konsekvensutredninger er å sikre at hensynet til miljø, naturressurser og samfunn blir tatt i betraktning i hele planprosessen. Ved å synliggjøre på en god måte hvilke konsekvenser som følger av et tiltak, bistår man til en bredere og mer opplyst debatt, og et bedre beslutningsgrunnlag for de myndigheter som avgjør om planen eller tiltaket kan gjennomføres. Det er særdeles viktig å fokusere på de problemstillinger som er beslutningsrelevante for det aktuelle tiltaket og som det virkelig er behov for å utrede nærmere.

Konsekvensutredninger utarbeides iht. forskrift om konsekvensutredninger og anerkjent metodikk, og vedlegges planbeskrivelsen.

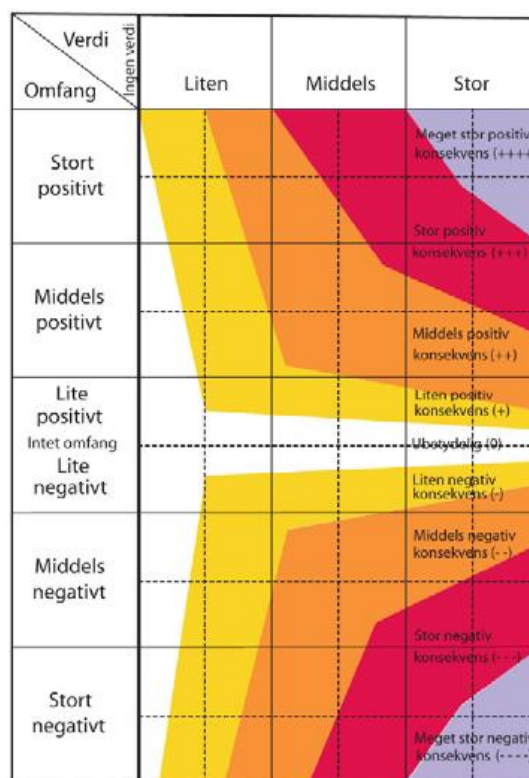
## 6.2 Konsekvensutredningens oppbygging/metode

I del 1 beskrives og vurderes områdets karaktertrekk og verdi for aktuelt utredningstema. Verdien blir fastsatt langs en trinnløs skala som spenner fra liten til stor verdi.

I del 2 beskrives og vurderes tiltakets omfang/påvirkning på utredningstemaet. Omfang er en vurdering av hvilke endringer tiltaket antas å medføre for aktuelt utredningstema. Omfanget vurderes i forhold til 0-alternativet som er dagens situasjon inkludert forventet endring i analyseperioden.

I del 3 vurderes tiltakets konsekvens. Konsekvensene av det foreslåtte utbyggingstiltaket kommer fram ved å sammenstille vurderingene av områdets verdi med utbyggingens omfang. Konsekvenser er de fordeler og ulemper et tiltak medfører i forhold til 0-alternativet. Den samlede konsekvensvurderingen vurderes langs en glidende skala fra meget stor positiv konsekvens til meget stor negativ konsekvens

konsekvens. Til dette benyttes den såkalte konsekvensvifta.



Figur 6-1. Konsekvensvifta.

I underkapitlene nedenfor gis det en nærmere beskrivelse av hvordan de enkelte temaene skal utredes. Metodikken fra Statens vegvesens håndbok V712 Konsekvensanalyser skal benyttes så fremt denne er relevant.

## 6.3 Transportbehov / trafikk / trafikksikkerhet

### Transportbehov / trafikk /trafikksikkerhet

Tiltaket vil medføre endringer i trafikkmengden til/fra og gjennom området. E45 har per i dag ingen gang- og sykkelveg. Som del av konsekvensutredningen skal det utarbeides en utredning av trafikforhold som tar for seg:

- Forventet trafikk til og fra planområdet skal vurderes, også sett opp mot forventede, framtidige trafikktall for E45.
- Redegjørelse av konsekvenser for trafikksikkerhet herunder adkomstforhold til næringsområdet, forholdet til myke trafikanter og hensynet til bosetningen i nærheten. Det skal gjøres vurderinger knyttet til trafikforhold og trafikksikkerhet ved inn og utkjøring til planområdet, og den bør knyttes til valg av kryss- eller avkjørselsløsning.
- Etablering av gang- og sykkelveg innenfor evt. i nær tilknytning til planområdet skal inngå som en del av utredningen og det tilhørende arealplanarbeidet, herunder en universell utforming av gang- og sykkelvegen.
- Overordnede føringer for kunde- varetransportløsning skal legges til grunn for arbeidet.
- Aktuelle tiltaks parkeringsbehov skal vurderes.
- Snøskuterløypa gjennom planområdet skal utredes mot øvrig arealbruk i området og i nær dialog med oppdragsgiver, som nå igangsetter en prosess som innebærer at det eksisterende snøskuterløypenettet i Kautokeino må tas opp til ny revisjon og fastsettes på nytt i sin helhet innen sommeren 2021.

Transportbehov / trafikk tilknyttet en etablering av næringsområdet skal vurderes opp mot 0-alternativet. Valgte løsninger skal tilfredsstille kravene i Statens vegvesens håndbøker. Eventuelle forslag til avbøtende tiltak skal utredes som del av konsekvensutredningen, og må ses i sammenheng med tilsvarende tema i ROS-analysen.

## 6.4 Landskap samt arkitektonisk og estetisk utforming

Hvilke konsekvenser tiltaket får med tanke på endringer i landskapsbildet skal utredes. Både byggeskikk-messige og estetiske konsekvenser av tiltaket er viktig, og utredninger og visualiseringer skal knyttes opp mot planlagte bygg- og anlegg, samt oppbygging av nødvendig infrastruktur. En god visuell utforming av bebyggelse og anlegg som er synlig fra E45 vurderes som viktig.

Kautokeino kommune er en av tre norske byer som er med i European 15 - Den produktive byen 2, som nevnt tidligere i planprogrammet. Resultatene i denne konkurransen skal innlemmes i denne utredningen og det videre planarbeidet.

Det skal gis en beskrivelse av landskapet og grøntstrukturen i planområdet og tilgrensende områder som vil bli visuelt påvirket av tiltaket. Landskapet skal kartlegges etter metodikk som følger Norsk Institutt for Jord- og Skogkartlegging (NIJOS) sitt nasjonale referansesystem for landskap. For øvrig benyttes kriteriesett i Statens

vegvesens Håndbok V712 Konsekvensanalyser for vurdering av verdi, omfang og konsekvens.

Gjennom kommunedelplanen for Márkan er det avsatt en «grønn» sone fra skolen, opp til Bákteharji, videre forbi Gáhkkorčorru til Ginalvarri. Utredningen skal vise hvordan denne «grønne» sonen ivaretas i områdeplanen.

Tiltakets påvirkning på landskapskarakteren skal visualiseres, beskrives og vurderes for de ulike landskapsområdene. Ved hjelp av fotorealistiske visualiseringer skal tiltakets visuelle virkninger synliggjøres fra planområdet og tilgrensende områder. I tillegg skal fjernvirkninger dokumenteres for områder opp til ca. 10 km fra viktige anleggsdeler. Det skal utarbeides fotorealistiske visualiseringer fra et tilstrekkelig antall fotostandpunkt for å gi en realistisk og representativ fremstilling av tiltaket med tilhørende infrastruktur. Fotostandpunktene skal velges ut i samråd med Kautokeino kommune.

Det samlede omfanget av landskapsmessige påvirkninger og prosjektets konsekvenser skal vurderes samt innlemme relevante resultater fra European 15 for Kautokeino kommune sin del.

## **6.5 Samlede virkninger**

### **Samvirke mellom konsekvenser og virkninger**

Der flere forhold samlet påvirker ett område eller én virksomhet, skal samvirke mellom alle forholdene knyttet til det aktuelle området/virksomheten beskrives.

### **Samlet konsekvens av alle tiltak**

Der det er relevant skal konsekvensutredningen beskrive de samlede, kumulative konsekvensene av alle tiltakene innenfor planområdet og øvrige tiltak i influensområdet.

### **Videre undersøkelser før gjennomføring, samt overvåking**

Behovet for undersøkelser og tiltak med sikte på å overvåke og klargjøre de faktiske virkningene av planen etter at tiltaket er gjennomført skal vurderes.



# 7 Opplegg for medvirkning og informasjon

## Generelt

Planarbeidet utføres etter plan- og bygningslovens bestemmelser vedrørende medvirkning, jf. kapitlene 5, 12 og 14. Det er i planprosessen lagt opp til en noe mer omfattende medvirkningsprosess enn de minimumskravene som ligger i lovverket.

Det presiseres at planprosessen er en åpen prosess, og de som har spørsmål oppfordres til å ta kontakt med Kautokeino kommune v/saksbehandler Nils Henrik J. Skum; nilsh@kautokeino.kommune.no. For at flest mulig skal få tilgang til informasjon om planarbeidet, blir igangsetting av planarbeidet kunngjort i lokalavis, samt at planprogrammet gjøres tilgjengelig på Kautokeino kommunes hjemmeside under høringsperioden.

## Varsel om oppstart iht. pbl. § 12-8:

Berørte parter og interesser, herunder hjemmelshavere i og inntil planområdet, lag/foreninger, næringsliv og myndigheter varsles om oppstart av planarbeidet iht. pbl. § 12-8. Varsel om oppstart kunngjøres i avis og legges ut på kommunens hjemmeside.

## Workshop

Det skal før høring og offentlig ettersyn (foreløpig anslått til uke 32, jf. kapittel 8 Framdriftsplan) gjennomføres en medvirkningsaktivitet, eksempelvis workshop (arbeidsverksted) for innhenting av underlag og innspill til planutformingen. Aktuelle deltakere er berørt nabolag, organisasjoner, næringsliv og relevante aktører i administrasjon og politiske utvalg. Statlige og regionale myndigheter er også relevant å trekke inn. Det legges også opp til at arkitekt/landskapsarkitekt fra European-konkurransen kan delta, samt at resultater og konklusjoner fra arkitektkonkurransen innlemmes i den videre prosessen.

Det presiseres at også lokalbefolkningens tradisjonelle bruk av området skal inngå som underlag i planarbeidet for å sikre at tradisjonell kunnskap om og bruk av området legges til grunn ved utforming av planen, jf. punkt 4.1 d) i Sametingets planveileder.

## 8 Framdriftsplan

Når revidert planprogram er fastsatt, vil arbeidet med områdereguleringen starte. Planarbeidet tar sikte på følgende framdriftsplan, men her kan det bli endringer etter hvert som arbeidet går framover, og på bakgrunn av innspill og krav i prosessen:

- |   |                   |
|---|-------------------|
| 1. Varsel om planoppstart og høring revidert planprogram: | Uke 6-11          |
| 2. Merknadsbehandling:                                    | Uke 12-13         |
| 3. Fastsette revidert planprogram:                        | Uke 14-15         |
| 4. Utredninger og utarbeidelse av planforslag:            | Uke 10-32         |
| 5. Vedtak om høring og offentlig ettersyn:                | September         |
| 6. Høringsperiode (min. seks uker):                       | September/oktober |
| 7. Merknadsbehandling:                                    | November          |
| 8. Revisjon av planforslaget:                             | Desember          |
| 9. Sluttbehandling og vedtak:                             | Januar            |
| 10. Kunngjøring vedtatt plan:                             | Januar            |