



## **Samarbeidsavtale om tjenesteproduksjon og tjenesteutvikling imellom Karasjok og Kautokeino kommuner**

### **1. Deltakere i intensjonsavtalen om utvidet samarbeid**

Denne avtalen er inngått mellom kommunene Karasjok og Kautokeino. De to kommunene utgjør et geografisk område som kjerneområde i Sápmi. Kommunen har særlige felles interesse for å ivareta og utvikle samisk kultur og språk.

### **2. Bakgrunn**

Det er noen mindre samarbeider mellom kommune i dag, men samarbeidet mellom de to kommunene har i liten grad blitt videreutviklet gjennom de siste årene.

Begge kommunene ser i lys av gradvis voksende oppgaver og økende sårbarhet som generalistkommuner, behov for å sikre og utvikle oppgaveløsningen, tjenesteytingen og utvikling av samfunnet..

For å møte utfordringene framover vil kommunene vurdere om et utvidet og mer forpliktende samarbeid kan sikre god rettssikkerhet og likeverdige velferdstjenester til innbyggerne.

Ivaretagelse og utvikling av samisk språk, kultur og interesser er spesielt viktig for kommunene og et utvidet samarbeid av både strategis og operativ karakter vil kunne styrke dette. Et tettere samarbeid mellom de kommunen vil gi et betydelig bidrag til å styrke det samiske perspektivet på forvaltningspraksisen.

Samarbeid vil også være nødvendig for å henge med i den digitale utviklingen og planlagte reformer innenfor alle de brede velferdstjenestene. Kommunene har ansvar for kompetansekrevende velferdstjenester overfor samfunnets mest sårbare innbyggere. Det forventes økt konkurranse om arbeidskraft og det å stå sammen kan sikre rekruttering og utvikling av attraktive fagmiljøer. Særlig også med fokus på å utvikle fagmiljøer med samisk språkkompetanse og kulturforståelse.

Utvikling av forvaltningen vil stille store krav til god planlegging og gode systemer for saksbehandling og samhandling med statlige og regionale myndigheter.

### **3. Formål**

Formålet med denne intensjonsavtalen er å se på mulighetene et samarbeid vil gi for å sikre gode og likeverdige kommunale tjenester til innbyggerne i begge kommunene.

Intensjonene er å vurdere om et utvidet kommunesamarbeidet kan bidra til at kommunene settes i bedre stand til å gi forsvarlige tjenester og en langsiktig bærekraftig kommuneforvaltning. Formålet med intensjonsavtalene er som følger:



**Kautokeino kommune og Karasjok kommune:**  
Intensjonsavtale om samarbeid om tjenesteproduksjon og tjenesteutvikling

- 3.1 Samarbeidet mellom folkevalgte organ skal etableres og styrkes. Formannskapene skal møtes minst en gang årlig for å vurdere samarbeidsområder aktuelle nye samarbeidsområder.
- 3.2 Innbyggerne skal oppleve bedre kvalitet på saksbehandling og prioriterte tjenestetilbud, herunder god tilgjengelighet til kompetent fagpersonell ved behov og de beste digitale tjenester.
- 3.3 Samarbeidet skal styrke de kommunale fagmiljøene og gi bedre forutsetninger for rekruttering.
- 3.4 Samarbeidet skal over tid medføre kostnadseffektivisering og innsparing på områder hvor kommunene kan utnytte stordriftsfordeler uten uønsket sentralisering.
- 3.5 Samarbeidet skal innebære en tettere og mer samordnet dialog mellom kommunene og mot regionale myndigheter om ivaretagelse og utvikling av samisk kultur og språk, tjenesteutvikling og felles ansvar for et helhetlig tjenestetilbud til innbyggerne.

#### **4. Målsettinger**

##### **Fase 1 (2023-24)**

- a) Kommunene skal etablere samarbeidsarenaer og møteplasser for folkevalgte nivå, administrativ ledelse og fagområder.
- b) Kommunene skal igangsetter prøveprosjekter for flere oppgaver og tjenester.
- c) Kommunene skal vurdere interkommunalt samarbeid om oppgaveløsning når det oppstår behov innen kompetansekrevende velferdstjenester
- d) Kommunen skal vurdere muligheten for samarbeid om tjenestetilbud til innbyggere som er bosatt nær kommunegrensen for å sikre kvalitet på tjenestetilbudet og effektivisere driften..
- e) Kommunene skal vurdere ulike modeller for forsterket samarbeid om kommuneplaner, herunder løpende areal- og samfunnsplanlegging og aktuelle sektorplaner som det stilles krav til fra overordnet myndighet
- f) Kommunene skal alltid vurdere å gi felles høringsuttalelser så langt det er mulig til overordnet myndighet

##### **Fase 2 (2024-25)**

##### **Målsettinger – fase 2**

- 4.1 Kommune skal harmonisere alle viktige IKT-systemer for å legge til rette for effektivt internt samarbeid mellom kommunene og god ekstern samhandling. Det skal etableres en felles offensiv strategi for utvikling av moderne og sømløse digitale tjenester til innbyggerne. Kommunene skal opptre som en samordnet digital kraft overfor den øvrige forvaltning.
- 4.2 Kommunene skal utvikle forpliktende samarbeid om administrative støttefunksjoner, som lønn, regnskap, personal, arkiv, servicekontor og andre støttefunksjoner, hvor det etter en nærmere vurdering kan være klare merverdier ved et forsterket samarbeid.
- 4.3 Kommunene skal vurdere sterkere samarbeid om forvaltningsoppgaver og tjenester som er viktig for å sikre god rettssikkerhet, som forvaltningskontor med ansvar for tildeling av lovpålagte tjenester, samarbeid om byggesaksforvaltning, utmarks- landbruksforvaltning, miljøvern etc.
- 4.4 Interkommunalt samarbeid skal vurderes som kommunenes førstevalg ved organisering av smale kompetansekrevende velferdstjenester som barnevern, NAV og andre



**Kautokeino kommune og Karasjok kommune:**  
Intensjonsavtale om samarbeid om tjenesteproduksjon og tjenesteutvikling

sosialtjenester, spesialiserte helsetjenester og tilsvarende oppgaver innenfor oppvekstsektoren og teknisk sektor.

- 4.5 Kommunene skal vurdere ulike modeller for forsterket samarbeid om kommuneplaner, herunder løpende areal- og samfunnsplanlegging og aktuelle sektorplaner som det stilles krav til fra overordnet myndighet.

## **5. Prinsipper for samarbeid**

- 5.1 Det interkommunale samarbeidet skal innebære en merverdi for begge kommunene, sett i forhold til formålet og målene med samarbeidet jf. pkt. 3 og 4. Samarbeidet skal ivareta samiske interesser og styrke utviklingen av språk og kultur både i kommunene og overfor regionale og sentrale myndigheter/forvaltning.
- 5.2 Samarbeidet skal underbygge god administrativ og politisk styring i regi av den enkelte kommune. Samarbeidet skal ivareta nærhet og god lokal tilgjengelighet til lovpålagte velferdstjenester.
- 5.3 Desentralisert lokalisering av fagpersonell skal alltid vurderes på områder hvor nærhet til brukerne og/eller ledelsen i den enkelte kommune er avgjørende for god tjenestekvalitet
- 5.4 Det interkommunale samarbeidet mellom kommunene og evt. andre kommuner skal organiseres med utgangspunkt i kommunelovens bestemmelser om vertskommunesamarbeid og kommunalt oppgavefelleskap.
- 5.5 Begge kommunene skal kunne ivareta vertskommuneansvar for felles tjenester. Det skal tilstrebes en balansert fordeling av kommunale arbeidsplasser. Aktuelle vertskommuner må kunne sikre forsvarlige tjenester og avtalte leveranser i alle kommunene.
- 5.6 Samarbeidet skal utvikles stegvis i nær dialog med de ansatte og kommunenes eget fagpersonell. Samarbeidet er tillitsbasert, som innebærer at ingen kommune skal styrke seg på bekostning av de andre. Kommunene forplikter seg til å finne fellesløsninger med hverandre, før det evt. inngås forpliktende avtaler med andre kommuner.

## **6. Tidshorisont og prosjektplan**

- 6.1 Utvikling av samarbeidet mellom kommunene forutsetter vilje til et langvarig og forpliktende samarbeid som vil påvirke tjenestestruktur, arbeidsgiverforhold og investeringer i kommunene.
- 6.2 Tjenestesamarbeidet i har i første fase prioritert utvikling av samarbeid innenfor ..... Saksframlegg med utkast til samarbeidsavtaler på områder som velges skal fremmes for behandling i kommunestyrene i løpet.....
- 6.3 Som grunnlag for det videre samarbeid skal det lages en prosjektplan som redegjør for prioriteringer av nye samarbeidsområder, milepeler og planlagt ressursbruk i tråd med målene for samarbeidet jf. pkt. 4. Prosjektplanen vil være et viktig dokument for dialog med overordnet myndighet om faglig bistand og finansiering.

## **7. Organisering av samarbeidet**

Utvikling av et forpliktende tjenestesamarbeidet mellom kommunene Karasjok og Kautokeino stiller krav til samarbeidsorganer som kan ivareta politisk, administrativ og faglig koordinering. Behov for representasjon og grad av formalisering må vurderes i lys av



**Kautokeino kommune og Karasjok kommune:**  
Intensjonsavtale om samarbeid om tjenesteproduksjon og tjenesteutvikling

samarbeidets utvikling. For 2023 skal samarbeidets utvikling ivaretas av følgende samarbeidsorganer:

- 7.1 Politisk styringsgruppe bestående av ordførerne i kommunene. Bredere politisk deltakelse, herunder dialog med felles formannskap eller felles kommunestyremøte vurderes etter behov. Styringsgruppen skal drøfte veivalg og prioriteringer i det forberedende arbeidet og holdes løpende orientert om samarbeidets utvikling.
- 7.2 Administrativ prosjektgruppe bestående av kommunedirektørene, med tillegg av representant fra statsforvalteren og faglig fellesressurs. Bredere administrativ deltakelse fra berørte kommunalsjefer, tillitsvalgte og representanter for berørte regionale myndigheter vurderes etter behov. Prosjektgruppen har ansvar for utredning og iverksetting av prioriterte samarbeidsområder inkl. prosess mot styringsgruppen og felles saksframlegg for kommunestyrene. Prosjektgruppen vurderer løpende behov for etablering av prosjektgrupper og fagnettverk, inkl. bistand fra eksterne ressurspersoner.

## **8. Finansiering av samarbeidets utvikling**

- 8.1 Samarbeidet skal utvikles i nær dialog med Statsforvalteren i Troms og Finnmark. Samarbeidsavtalen legges til grunn for søknad om prosjektskjønn og dialog om finansiering mot andre statlige myndigheter.
- 8.2 Løpende prosjektkostnader dekkes gjennom egenandel og eksterne søkbare midler iht. prosjektplan.
- 8.3 Langsiktig avhengighet til midlertidig prosjektfinansiering er ikke ønskelig for lovpålagte oppgaver. Samarbeidet skal bidra til at ansvaret for tjenesteutvikling kan ivaretas lokalt og finansieres som del av kommunenes ordinære finansiering.

## **9. Kostnadsfordeling i vedtatt samarbeid**

Kommunene ønsker en helhetlig tilnærming til kostnadsfordeling, der det tas hensyn til fordelings effekter i det samlede tjenestesamarbeidet. Detaljerte kostnadsnøkler for den enkelte tjeneste bør unngås. Ved fordeling av kostnader skal følgende hovedprinsipper gjelde:

- 9.1 Kostnadsfordelingen beregnes ut fra et nærmere definert fast grunnbeløp og antall innbyggere i den enkelte kommune
- 9.2 Det skal gjøres en nærmere vurdering av budsjett og kostnadsfordeling i felles saksframlegg og samarbeidsavtaler på de enkelte tjenesteområder

Ved samarbeid med andre kommune vurderes kostnadsfordelingen særskilt.

## **10. Personalpolitiske retningslinjer**

I løpet av 2023 skal det utarbeides felles personalpolitiske retningslinjer for håndtering av konsekvenser for arbeidsgiver og de ansatte av vedtatte omstillinger.

## **11. Opphør av samarbeidet**



**Kautokeino kommune og Karasjok kommune:**  
Intensjonsavtale om samarbeid om tjenesteproduksjon og tjenesteutvikling



Regler for uttreden fra inngåtte tjensteavtaler reguleres av kommuneloven og vil framgå av den enkelte tjensteavtale i tråd med kommunelovens §20-4.

## 12. Iverksetting

Intensjonsavtalen trer i kraft så snart kommunestyrene har behandlet avtalen.

\_\_\_\_\_  
(Sted og dato)

-----  
Karasjok kommune

\_\_\_\_\_  
(Sted og dato)

\_\_\_\_\_  
Kautokeino kommune