



## **Kautokeino kommune - to ulike konsepter for ny barnehage**

**Konseptrapport med tilhørende rom- og funksjonsprogram**

## Rapport

<b>Tittel</b> To alternative konsepter for ny barnehage	<b>Bransjeområde Bygg</b>		
<b>Oppdragsgiver</b> Kautokeino kommune	<b>Forfattere</b> Harald Karlstrøm, Karin Rendahl		
<b>Oppdragsleder</b> Harald Karlstrøm	<b>oppdrags nr.</b> 20578	<b>rapport nr.</b> 002	<b>rev.nr.</b> 01-1
<b>Signatur</b>		<b>dato</b> 11.04.2025	<b>ant. sider</b> 12

### Sammendrag

Formålet med denne rapporten er å gi oppdragsgiver et tilstrekkelig beslutningsgrunnlag for valg av konsept for realisering av en ny barnehage til erstatning for eldre bygg.

Prosjektets styringsgruppe behandlet rapporten på styringsgruppemøte 8. april 2025 og vedtok å sende den ut på åpen høring i en 6-ukesperiode fra 11. april til 23. mai 2025 i henhold til kommunestyrets vedtak fra 19. desember 2024.

Etter en utredningsperiode i 2024 vedtok kommunestyret i Kautokeino 19. desember 2024 at det skulle bygges en ny barnehage med en kapasitet til rundt 35 barn. Tre ulike konsepter skulle utredes videre.

Alternativ 1: En ny barnehage til 35 barn

Alternativ 2: En ny barnehage til 35 barn sammen med et antall kommunale omsorgsboliger

Prosjektet har vært gjennomført med stor grad av medvirkning hvor prosjektledelsen i utgangspunktet har hatt bistand fra en lokal arbeidsgruppe bestående av barnehagestyrerne, foreldrerepresentanter i eksisterende barnehager, tillitsvalgte og verneombud, samt kommunens kommunalleder for oppvekst og virksomhetsleder barnehage.

For hvert av de to konseptene er det utviklet et rom- og funksjonsprogram, videre er det foretatt en lokasjons- og tomte vurdering med hensyn til egnethet, krav og behov for lokalisering av en samisk barnehage.

Utredningsarbeidet begynte med en utredning av Márkanområdet som mulig lokasjon for en ny kommunal barnehage. Det ble i disse medvirkningsprosessene klart at dette ikke var en gunstig lokalisering. Det er også utredet en løsning som innebærer utvidelse av Beazedievvá til en større barnehage med 70 barn. Dette er også vurdert i medvirkningsprosessen med en konklusjon om at det ikke er en gunstig løsning. Etter disse vurderingene, har vi konkludert med at det gjenstår to aktuelle lokasjoner som er spesielt hensiktsmessige, Gártnetluohkká og Unna allaeatnamaš ved Helsesenteret.

Begge lokaliseringalternativene vil imøtekomme alle kriterier for en god lokalisering av en ny smisk barnehage.

1	INNLEDNING.....	4
2	KONSEPTRAPPORTENS INNHOLD .....	4
3	PROSJEKTSTYRING OG MEDVIRKNINGSPROSESSER .....	5
3.1	Styringsgruppen.....	5
3.2	Medvirkningsprosessen .....	6
3.2.1	Brukermedvirkning .....	6
3.2.2	Ansattes medvirkning .....	6
3.2.3	Medvirkning i prosjektet.....	6
4	FREMDRIFTSPLAN.....	7
5	KONSEPTENE .....	8
5.1	Konsept 1: En ny kommunal barnehage .....	8
5.2	Konsept 2: Ny kommunal barnehage med et antall kommunale omsorgsboliger på Unna Allaeatnamaš.....	11
6	OPPSUMMERING.....	12
7	VEDLEGG.....	12

# 1 Innledning

Kommunestyret i Kautokeino vedtok i 2016, i sak 58/7 Økonomiplan 2017-2020 med handlingsprogram og årsbudsjett for 2017, å starte utredning av ny skole- og barnehagestruktur.

WSP ble i 2018 engasjert til å gjøre en helhetlig gjennomgang og vurdering av skole- og barnehagestrukturen i kommunen. WSP-rapporten «Ny struktur for barnehage og skole» forelå i juni 2019.

Etter at den nye skolen sto ferdig høsten 2023 besluttet styringsgruppen å starte utredningen av kommunens barnehagevirksomhet.

WSP leverte en utredningsrapport som ble presentert og behandlet i kommunestyremøte 19. desember 2024.

Kommunestyret vedtok å bygge en ny barnehage til 35 barn til erstatning for dagens barnehager i Gártnetluohkká og Gili, og at barnehagebygget i Beazedievvá vil bli vurdert rehabilitert på et senere tidspunkt. Fremtidig dimensjonering av kommunens barnehagedrift har vært analysert i forutgående utredning og har vært behandlet i kommunestyret i desember 2024. Konklusjonen er at kommunen vil dimensjonere sin barnehagevirksomhet til ca. 70 barn av totalt ca. 120. Kommunen ønsker å ha rom for private drivere ved siden av sin egen virksomhet. Halvparten av de 70 vil fortsette i Beazedievvá mens resten skal ha plass i den nye barnehagen.

Videre besluttet kommunestyret at det skulle utredes et alternativ med en kombinasjon av barnehage og omsorgsboliger. Kommunen har et behov for et antall omsorgsboliger som supplement til sitt nåværende tjenestetilbud. Når det gjelder dimensjonering av disse boligene så er det gjort kun gjort innledende vurderinger fra prosjektledelsen, men omfang og målgruppe må defineres nærmere i neste fase.

I konseptene som nå utredes videre i foreliggende konseptrapport fremmes det også forslag om lokalisering og tomtevalg som en del av det enkelte konsept.

Prosjektets styringsgruppe behandlet rapporten på styringsgruppemøte 8. april 2025 og vedtok å sende den ut på åpen høring i en 6-ukesperiode fra 11. april til 23. mai 2025 i henhold til kommunestyrets vedtak fra 19. desember 2024.

Rapporten skal endelig behandles av kommunestyret 19. juni 2025.

Formålet vil være å gi oppdragsgiver et tilstrekkelig underlag for å gå videre i prosessen med utarbeidelse av et konkurransegrunnlag og anskaffe entreprenør/arkitekt i løpet av andre halvår 2025 for gjennomføring av byggeprosjektet med byggestart våren 2026.

## 2 Konseptrapportens innhold

Rapporten oppsummerer innledningsvis prosjektstyring og medvirkning i prosessen frem til i dag samt prosjektets overordnede fremdriftsplan. Deretter beskrives konseptene.

Rapportens hoveddel omfatter beskrivelsen av to grunnkonsepter med funksjonsprogram og lokasjonsvurdering for hvert av alternativene. Rom- og funksjonsprogram finnes i vedlegg 1 og 2.

De to konseptene som beskrives er:

- Konsept 1: en ny barnehage (35 barn) i Gártnetluohkká eller Unna Allaeatnamaš

- Konsept 2: en ny barnehage (35 barn) med omsorgsboliger ved Helsesenteret, Unna Allaeatna-maš.

Alternativene er kommet frem gjennom utredningsarbeidet.

Konseptenes hovedidé beskrives med fordeler og ulemper, og hvordan de på ulike måter kan bidra til økt velferd i Kautokeinosamfunnet.

Konseptrapporten inneholder også et veiledende rom- og funksjonsprogram for de to konseptene for å gi en beskrivelse av ønsket bruk, funksjonalitet, utforming og areal for alle funksjoner og rom samt definere omfang. Rom- og funksjonsprogrammet finnes som vedlegg 1 og 2 til konseptrapporten. Vedlagte veiledende rom- og funksjonsprogram skal bearbeides videre i samarbeid med brukere, ansatte og eiere. Videre skal også bearbeidet rom- og funksjonsprogram brukes i forbindelse med utarbeidelse av konkurransegrunnlag til entreprenør og arkitekt.

Programmering, fastsettelse av areal, kravspesifikasjoner og dimensjonering gjøres i henhold til krav som stilles fra sentrale myndigheter, byggeteknisk forskrift, Barnehageloven, Miljørettet helsevern, Husbankens veileder, Arbeidstilsynets retningslinjer, Arbeidsplassforskrift m.m.

Dette dokumentet har to vedlegg, rom- og funksjonsprogram for henholdsvis barnehagen (**vedlegg 1**) og omsorgsboligene (**vedlegg 2**).

### 3 Prosjektstyring og medvirkningsprosesser

#### 3.1 Styringsgruppen

Prosjektets styringsgruppe har følgende medlemmer:

Anders S. Buljo	Ordfører	Observatør
Karin Hætta	Kommunedirektør	Styringsgruppeleder
Bodil Utsi Vars	Kommunalleder Kultur og oppvekst	
Kent Ailo Hætta	Kommunalleder Helse og omsorg	
Sindre Murud	Kommunalleder Teknisk	
Britt Ørnebakk	Virksomhetsleder Barnehage	
Marit Elisabeth Hætta Gaup	Økonomisjef	
Ole Ailu Pulk	Fagansvarlig Bygg & Eiendom	
Jan Even Hætta	Prosjektleder	

Tabell 3-1 Styringsgruppens sammensetning

Styringsgruppen har avholdt fem møter. I tillegg har det vært et møte med kommuneledelsen i august 2024 for å avklare videre utredningsarbeid etter kommunestyrets behandling av saken i juni 2024.

Styringsgruppemøte 1	30.10.2023
Styringsgruppemøte 2	01.03.2024
Møte med kommuneledelsen	30.08.2024
Styringsgruppemøte 3	07.11.2024
Styringsgruppemøte 4	06.03.2025
Styringsgruppemøte 5	08.04.2025

Tabell 3-2 Styringsgruppens møter

## 3.2 Medvirkningsprosessen

Medvirkningsprosesser er avgjørende når det gjelder bygging av formålsbygg. Slike prosesser sikrer at alle berørte parter, inkludert foreldre, ansatte og lokalsamfunnet, får muligheten til å bidra med sine perspektiver og behov, særskilt med fokus på det samiske perspektivet. Dette fører til bedre beslutninger og et mer inkluderende miljø som er tilpasset barnas utvikling og trivsel, foreldrenes trygghet og de ansattes trivsel og rettigheter. Gjennom medvirkning kan man også identifisere og løse potensielle utfordringer tidlig og finne gode løsninger i en tidlig fase i utviklingen.

For omsorgsboligene har det ikke vært noen medvirkningsprosess så langt, men dersom dette alternativet velges så vil disse prosessene komme i gang i neste fase.

### 3.2.1 Brukermedvirkning

Brukermedvirkning er en lovfestet rettighet. Brukere har rett til å medvirke, og tjenesten har plikt til å involvere brukere i undersøkelser, behandling og valg av tjenestetilbud.

Brukermedvirkning er et sentralt prinsipp som er nedfelt i flere lover, blant annet i plan- og bygningsloven som beskriver at kommuner har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, herunder barn og unge. Grupper og interesser som ikke er i stand til å delta direkte, skal sikres gode medvirkningsmuligheter på annen måte.

Brukermedvirkning har som mål å bedre kvaliteten på tjenestene ved at brukerne får reell innflytelse på valg og utforming av tjenestetilbudet. Brukermedvirkning innebærer at tjenestetilbudet så langt som mulig utformes i samarbeid med brukeren, og at det legges stor vekt på hva brukeren ønsker. For en barnehageutbygging defineres barna og deres foreldre/foresatte som brukerne.

### 3.2.2 Ansattes medvirkning

Arbeidsgiver har plikt til å gi den enkelte, berørte arbeidstaker mulighet til å medvirke i prosesser og beslutninger som gjelder egen arbeidsplass<sup>1</sup>. Godt arbeidsmiljøarbeid avhenger av at arbeidstakerne og arbeidsgiverne samarbeider om å finne gode løsninger. Medvirkning innebærer at arbeidstakernes synspunkter og innspill skal høres og vurderes nøye, før arbeidsgiver tar en endelig beslutning.

### 3.2.3 Medvirkning i prosjektet

God medvirkning i prosjektet har blant annet vært sikret gjennom sammensetningen av arbeidsgruppen der representanter fra foreldrene sammen med ledelsen og representanter for de ansatte ved de kommunale barnehagene har vært representert. I tillegg har hovedtillitsvalgt, plasstillitsvalgt på Beazedievvá og verneombud for barnehagene deltatt.

Inga Berit Skum	Styrer	Beazedievvá
Margrethe Eira	Styrer	Gártnetluohkká
Britt Hansen	Styrer	Gili
Ellen Oddveig Hætta Gaup	Foreldrerepresentant	Beazedievvá
Tim Valio	Foreldrerepresentant	Gártnetluohkká
Atle Bæhr	Assistent	Beazedievvá
Silje Pedersen	Plasstillitsvalgt Utdanningsforbundet	Beazedievvá
Inger Ellen Eide	Verneombud for barnehagene	
Inga Britt Elen Siri	Hovedtillitsvalgt Fagforbundet	

Tabell 3-3 Arbeidsgruppens sammensetning

<sup>1</sup> <https://www.arbeidstilsynet.no/>

I tillegg har Britt Ørnebakk deltatt på alle arbeidsgruppemøtene. Bodil Utsi Vars har deltatt på noen.

Arbeidsgruppemøte 1	08.12.2023
Arbeidsgruppemøte 2	17.01.2024
Arbeidsgruppemøte 3	08.02.2024
Arbeidsgruppemøte 4	24.10.2024
Arbeidsgruppemøte 5	06.03.2025

Tabell 3-4 Arbeidsgruppens møter

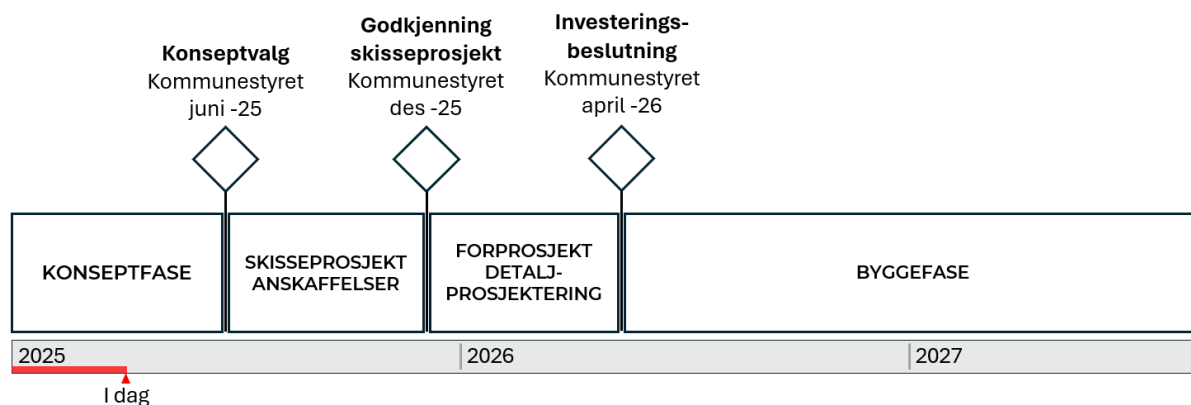
Arbeidsgruppens aktive medvirkning har vært helt avgjørende for prosjektets utvikling og fremdrift i konseptfasen. Fra prosjektledelsens side ønsker vi å videreføre denne medvirkningen også inn i skisseprosjektet og byggefasen.

## 4 Fremdriftsplan

Etter kommunestyrets konseptvalg i juni, planlegges det med fremdrift som gjør at bygget er klar til bruk høsten 2027.

På bakgrunn av konseptrapporten med vedlegg planlegger vi anskaffelse av arkitekt like etter kommunestyrets vedtak. Da kan arbeidet med skisseprosjektet starte 1. september. Samtidig forbereder vi anskaffelse av entreprenør som skal være på plass på nyåret 2026. Vinteren 2026 gjennomføres en samspillfase med entreprenøren og prosjektet detaljprosjekteres klar til byggestart våren 2026. Byggetid er satt til 16 måneder (to somre).

Dette er en ganske stram fremdriftsplan. Vi er klar over at Kautokeino kommune er på Statsforvalterens Robek-liste. Dersom en investeringsbeslutning skal til godkjenning hos Statsforvalteren, kan det være en risiko for at denne tidsplanen ikke holder. Det er også en risiko for at prosjektet blir et helt år forsinket.



Figur 4-1 Fremdriftsplan

## 5 Konseptene

### 5.1 Konsept 1: En ny kommunal barnehage

Dersom dette konseptet velges, dvs. at det *ikke* bygges omsorgsboliger, kan en ny barnehage for 35 barn bygges enten på Gártnetluohkká eller på Unna Allaeatnamaš ved Helsecenteret.

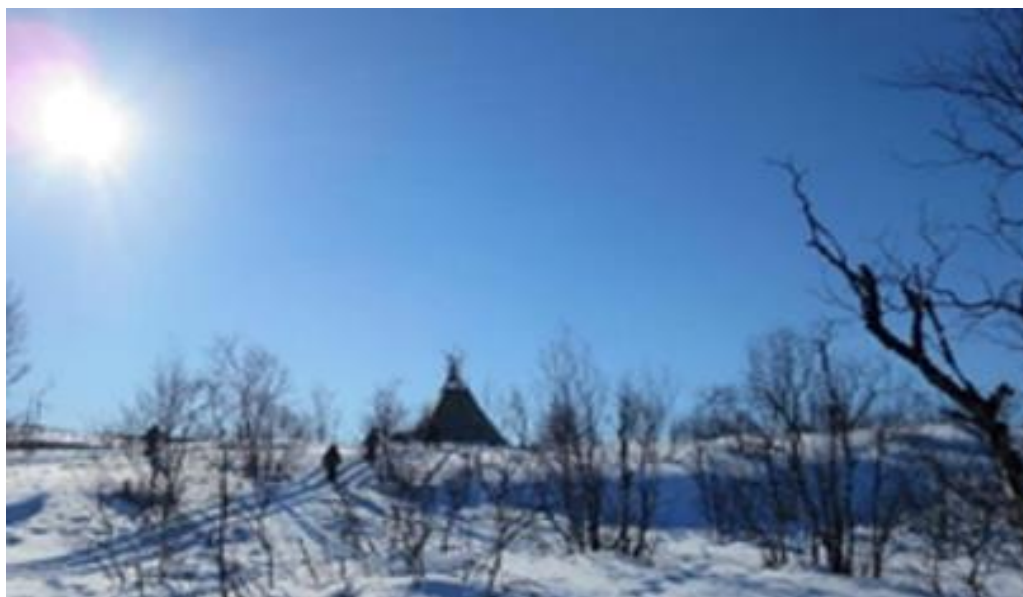
Vi vurderer begge disse lokaliseringmulighetene som gunstige basert på områdenes naturverdier for samisk barnehagedrift og gunstige reguleringsstatus. Gártnetluohkká har fungert godt som lokalisering for barnehagedrift siden 1989. Den ligger også nært ved et boligområde.

Unna Allaeatnamaš har den fordelen at den ligger i umiddelbar nærhet av annen kommunal virksomhet der deler av denne kan benyttes også for barnehagedrift, f.eks. kjøkken. Og selv om man velger bort omsorgsboliger i denne omgang, er det mulig å komme tilbake til saken på et senere tidspunkt dersom man synes ideen er god.

#### Lokasjon 1 Gártnetluohkká

Det har vært barnehagedrift på Gártnetluohkká siden 1989 og erfaringer opp gjennom årene forteller at dette er en godt egnet lokalisering for samisk barnehagedrift.

Gártnetluohkká ligger veldig fint til, med naturen rett utenfor døren og med fine forhold for varierte uteaktiviteter, for alle de 8 årstidene. Dette er kriterier som er særlig viktige for lokalisering med hensyn til et samisk barnehagetilbud og har derfor vært sentrale temaer i utredningsarbeidet

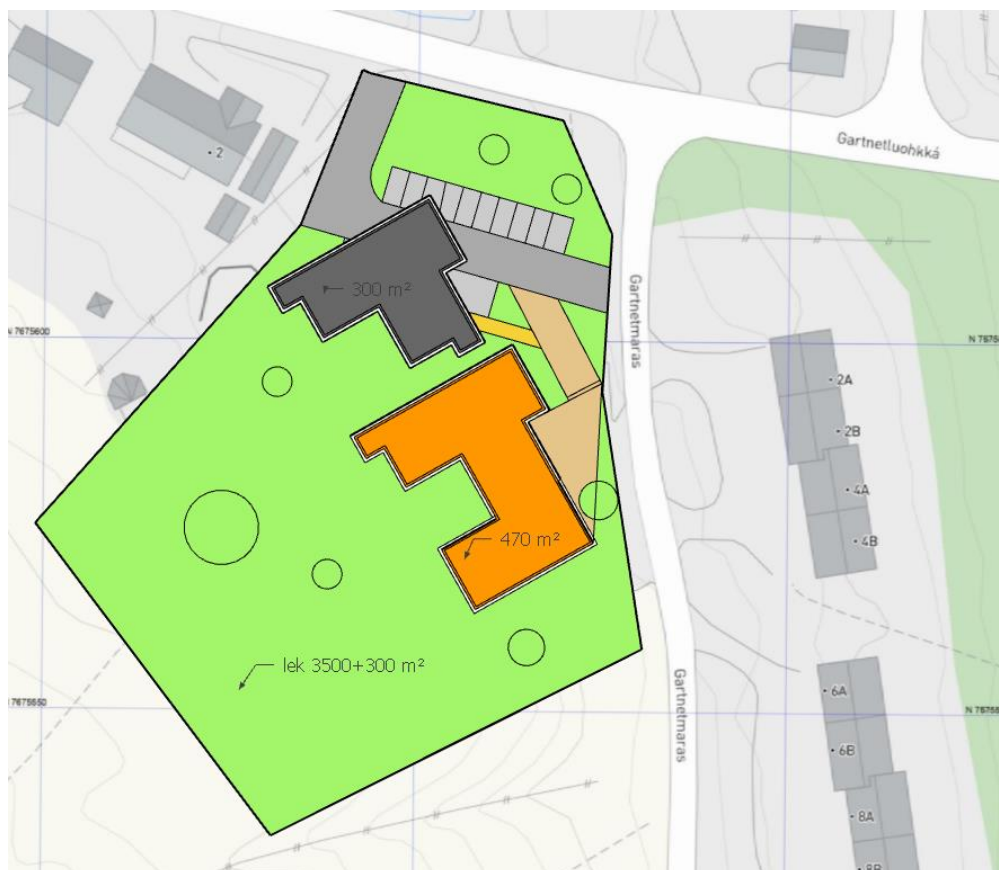


Figur 5-1 Naturrikdom og landskap ved Gártnetluohkká.

Aktuell tomt ligger innenfor regulert område og det er ved innledende vurderinger konkludert med at det går å bygge ny barnehage samtidig som driften opprettholdes i den eksisterende barnehagen. Fig. 5-2 viser et eksempel på hvordan dette kan gjøres.

Det vil være behov for å utvikle en ny trafiksikker adkomst til barnehagen. Det vil også tilkomme rivningskostnader for dagens barnehage og opparbeidelse av den gamle tomten til lekeområde. Se figur 5-2.





Figur 5-2 En mulig løsning for en ny barnehage i Gártnetluohkká innenfor dagens barnehagetomt. Ny barnehage i oransje farge. Dagens barnehage i mørk brun. Ny trafikkikker adkomst må planlegges.

## Lokasjon 2 Unna Allaeatnamaš

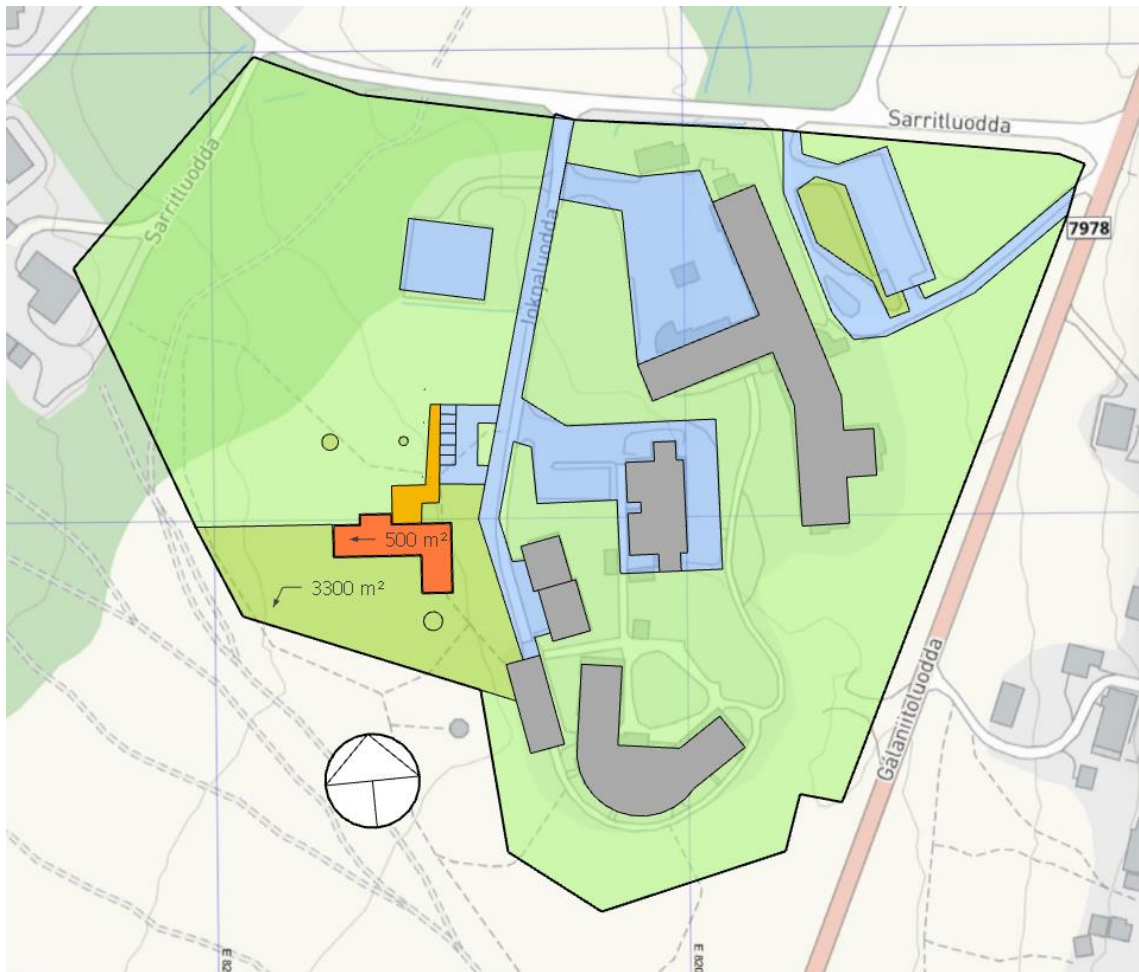
Området ved helsesenteret har de samme naturgitte kvalitetene som Gártnetluohkká og imøtekommer også krav og behov knyttet til samisk barnehagedrift med naturen som nærmeste nabo, gode solforhold og gunstig plassering i forhold til uteaktiviteter og turer i nærområdet sommer som vinterstid.



Foto: Britt Ørnebakk

Figur 5-3 Vinterlandskap ved Unna Allaeatnamaš. Et godt område for utendørs barnehageaktiviteter.

I tillegg til de naturgitte kvalitetene så er det en stor merverdi for barnehagen med nærheten til helse-senteret med sine ulike tjenester, sykehjem, legekantor, helsestasjon, storkjøkken og alle de samhandlingsmuligheter dette innebærer.



Figur 5-4 Mulig plassering av en ny barnehage på Unna Allaeatnamaš. Barnehagebygg markert med rødt med adgangst og parkering. Hele det grønne området på kartet er regulert til offentlig virksomhet.

### Dimensjonering

På bakgrunn av utredningsarbeidet har kommunestyret fastsatt dimensjoneringen for den nye barnehagen til 35 barn i en 3 avdelingsstruktur. Dette gir god fleksibilitet i forhold til ønsket aldersdeling i en samisk barnehage, det imøtekommer svingninger i barnetall og det legger til rette for en gunstig bemanningssituasjon med en bærekraftig driftsøkonomi.

### Utforming og innhold

For å definere utforming og innhold i barnehagen, er det utarbeidet et utkast til «Rom- og funksjonsprogram» (**vedlegg 1**) der arealer, funksjoner og innhold i den nye samiske barnehagen beskrives. Innhold i utkast til rom- og funksjonsprogram er basert på innspill som kom underveis i medvirkningsprosessene. Barnehagen skal styrke og fremme samisk språk, kultur og tradisjoner og ha stort fokus også på fysisk aktivitet. Miljøet i barnehagen skal være preget av: samisk kultur og tradisjon, trygghet, ansvar, respekt og samarbeid mellom barn, personale og foreldre.

## 5.2 Konsept 2: Ny kommunal barnehage med et antall kommunale omsorgsboliger på Unna Allaeatnamaš

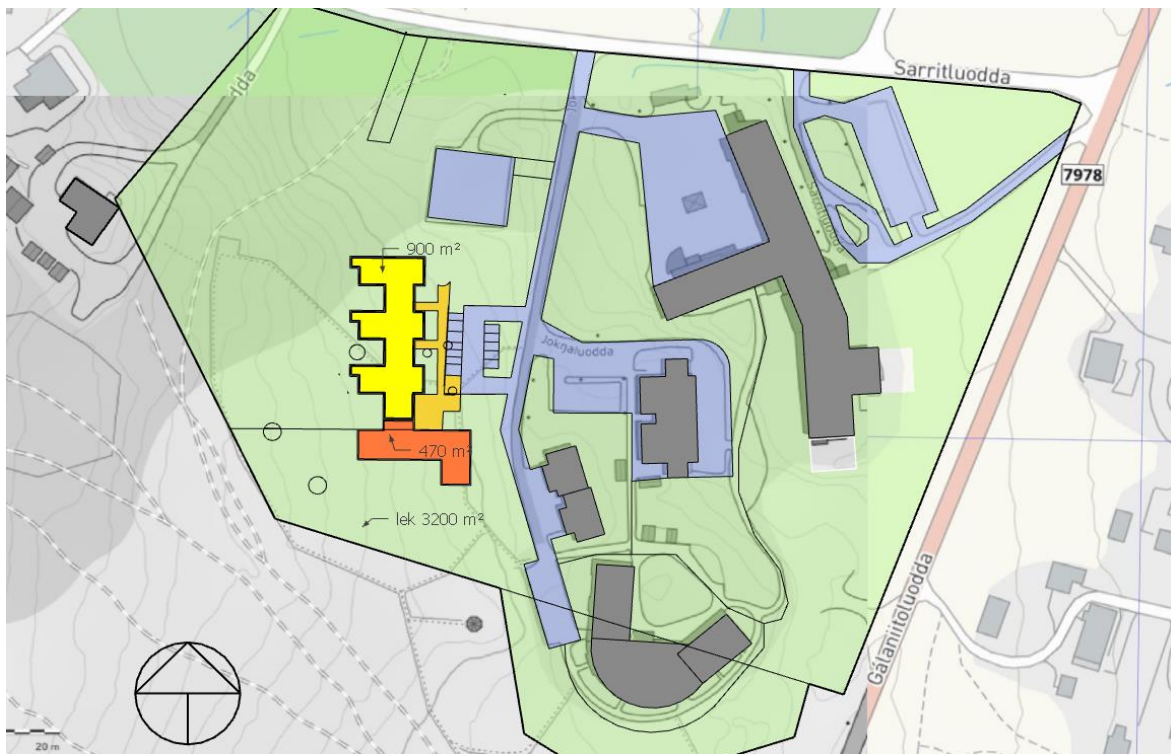
En sentral forutsetning for dette konseptet er samlokalisering av barnehagen og omsorgsboligene i nærheten av helsesenteret.

### Lokasjon

Området ved helsesenteret har de samme naturgitte kvaliteter som Gártnetluohkká og imøtekommer også krav og behov knyttet til samisk barnehagedrift med naturen som nærmeste nabo, gode solforhold og gunstig plassering i forhold til uteaktiviteter og turer i nærområdet sommer som vinterstid.

Området ved helsesenteret er regulert til offentlig formål og det vil ikke være behov for egen reguleringsplan.

I tillegg til de naturgitte kvalitetene så er det en stor merverdi for både barnehagen og omsorgsboligene med nærheten til helsesenteret med sine ulike tjenester, sykehjem, legekontor, helsestasjon, storkjøkken og alle de samhandlingsmuligheter dette innebærer.



Figur 5-5 Mulig løsning for en kombinasjon av en barnehage og omsorgsboliger ved Helsesenteret.

### Dimensjonering

På bakgrunn av utredningsarbeidet har kommunestyret fastsatt dimensjoneringen for den nye barnehagen til 35 barn i en 3 avdelingsstruktur. Dette gir god fleksibilitet i forhold til ønsket aldersdeling i en samisk barnehage, det imøtekommer svingninger i barnetall og det legger til rette for en gunstig bemanningssituasjon med en bærekraftig driftsøkonomi.

Med hensyn til dimensjonering av omsorgsboliger så er det ikke tatt endelig stilling til hvor mange omsorgsboliger det vil være aktuelt å bygge, men konseptet tar utgangspunkt i 8 boenheter.

## Brukerkategori

Det er ikke tatt beslutning i forhold til hvem som kan få tildelt omsorgsbolig, men det er en forutsetning at det er en brukerkategori som kan ha fordeler av, og bidra inn i samlokaliseringkonseptet. I denne sammenheng tenkes det at eldre med behov for tilrettelagt bolig og noe hjelpebehov, vil være en hensiktsmessig brukerkategori. En samlokalisering med utgangspunkt i «bestemor/ far» vil kunne gi et positivt bidrag i forhold til sosial bærekraft.

## Utforming og innhold

For å definere utforming og innhold i barnehagen i konsept 2, gjelder det samme utkast til «Rom- og funksjonsprogram» (**vedlegg 1**) som i Gártnetluohkká der arealer, funksjoner og innhold i den nye samiske barnehagen beskrives. Innhold i utkast til rom- og funksjonsprogram er basert på innspill som kom underveis i medvirkningsprosessene. Barnehagen skal styrke og fremme samisk språk, kultur og tradisjoner og legge til rette for fysisk aktivitet. Miljøet i barnehagen skal være preget av: samisk kultur og tradisjon, trygghet, ansvar, respekt og samarbeid mellom barn, personale og foreldre.

For å definere utforming og innhold i omsorgsboligene, er det utarbeidet et utkast til «Rom- og funksjonsprogram» (**vedlegg 2**) der arealer, funksjoner og innhold i omsorgsboligene beskrives.

## 6 Oppsummering

Formålet har vært å gi oppdragsgiver et tilstrekkelig underlag for å gå videre i prosessen med utarbeidelse av et konkurransegrunnlag og anskaffe entreprenør/arkitekt i løpet av andre halvår 2025 for gjennomføring av byggeprosjektet med byggestart våren 2026.

Det er presentert to ulike konsepter med sine rom- og funksjonsprogram etter følgende:

- Konsept 1A: En ny barnehage på Gártnetluohkká
- Konsept 1B: En ny barnehage på Unna Allaeatnamaš
- Konsept 2: En ny barnehage samlokalisert med et antall omsorgsboliger på Unna Allaeatnamaš

Utredningen viser at det er to robuste konsepter som vil ha naturen rett utenfor døra.

Uansett om man bygger omsorgsboliger eller ikke på Unna Allaeatnamaš så er dette en god lokalisering for en ny barnehage.

Dersom alternativet om å bygge omsorgsboliger blir vedtatt ført videre så vil kombinasjonen av barn og eldre vil gi merverdi både til unge og eldre. Det å kunne etablere en langsiktig løsning som bygger opp under sosial bærekraft og gir et bidrag til Kautokeinosamfunnet, vil være både velkomment og positivt.

Dersom konsept 2 velges må det arbeides videre med å se på fordelene med samlokaliseringen og for å undersøke nye samhandlingsformer.

## 7 Vedlegg

Vedlegg 1 Rom- og funksjonsprogram for en barnehage

Vedlegg 2 Rom- og funksjonsprogram for omsorgsboliger