

Fra: Merli, Einar (Einar.Merli@avinor.no)

Sendt: 17.02.2021 10:51:41

Til: Kautokeino kommune

Kopi:

Emne: Guovdageainnu Suohkan / Kautokeino kommune - Reguleringsplaner - Varsel om oppstart områdereguleringsplan for KBA1 - GÁHKKORČORRU - Uttalelse fra Avinor

Vedlegg:

Guovdageainnu Suohkan / Kautokeino kommune
v/Nils Henrik J. Skum

Vi viser til kommunes brev av 05.02.2021 (ref. 2019/158-43) vedrørende varsel om oppstart av områdereguleringsplan for KBA1 – GÁHKKORČORRU.

Avinor har ingen merknader til planarbeidet.

Med vennlig hilsen

Einar K. Merli

Arealplanlegger, seksjon Masterplaner og arealdisponering

TEKNOLOGI, DRIFT OG INFRASTRUKTUR

einar.merli@avinor.no

Mob: +47 976 51 687

Tlf: +47 67 03 00 00

Dronning Eufemias gate 6

Postboks 150, 2061 Gardermoen

www.avinor.no



Vår saksbehandler
Ajeen Arvesen, tlf. +47 33 41 28 41

Dokumentdato
08.02.2021
Deres dato

Vår referanse
2021/19 ARAJ
Deres referanse
2019/158-44

GUOVDAGEAINNU SUOHKAN / KAUTOKEINO
KOMMUNE

Bredbuktnesveien 6
9522 KAUTOKEINO

Automatisk tilbakemelding fra DSB - Varsel om oppstart av områdereguleringsarbeid - Kautokeino kommune

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) viser til plansaken som dere har sendt på høring. DSB har dessverre ikke kapasitet til å gå inn i alle mottatte plansaker og sender derfor automatisk ut dette generelle svaret på slike saker.

Det er Fylkesmannen som skal følge opp at hensynet til samfunnssikkerhet er ivarettatt i plansaker. Fylkesmannen har også et ansvar for samordning av statlige innsigelser til kommunale planer.

DSB har innsigelseskompetanse etter plan- og bygningsloven i plansaker som berører følgende områder:

- Virksomheter som håndterer farlige stoffer herunder storulykkevirksomheter
- Transport av farlig gods
- Brannsikkerhet herunder tunneller og underjordiske anlegg
- Tilfluktsrom (sivilforsvarsdistriktene)

Siden Fylkesmannen har et overordnet ansvar for å følge opp samfunnssikkerhet i planer, vil også disse områdene kunne inngå som en del av Fylkesmannens oppfølging. DSB samarbeider med Fylkesmannen og vil gi faglig innspill til Fylkesmannen dersom det er nødvendig.

Hvis det likevel er behov for direkte involvering av DSB i plansaken, bes det om at høringen sendes inn til DSB på nytt med tydelig angivelse av hvilket forhold det bes om DSBs uttalelse til.

Vi viser for øvrig til www.dsb.no for DSBs veileder om samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging og veileder om sikkerheten rundt storulykkevirksomheter.

Med hilsen
for Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap
Arkivseksjonen

Helle Nielsen
seksjonssjef

Ajeen Arvesen
førstekonsulent

Dokumentet er godkjent elektronisk og sendes derfor uten underskrift.

30B Guovdajohtolat
Gironluodda 5
9520 Kautokeino

21.03.2021

Kautokeino Kommune
Bredbuktnesveien 6
9522 Kautokeino

Uttalelse til «OMRÅDEREGULERING FOR KBA1 - GÁHKKORČORRU»

Viser til VARSEL OM OPPSTART AV OMRÅDEREGULERINGSARBEID datert 02.02.2021

30B Guovdajohtolat og siidaene som er rettighetshavere til områdene rundt bygda Kautokeino har i sin forvaltning av reindriftsområdene et ansvar ovenfor fremtidige generasjoner om at arealene skal bevares i samme stand som man har fått disse fra tidligere generasjoner.

Området rundt Márkán/Kautokeino bygd er vinterbeiteområde, som benyttes vanligvis fra begynnelsen av november til begynnelsen av mai. Som i alle andre områder i Sapmi, er vinterbeitene en minimumsfaktor for alle siidaer. Ved klimamessige uår, kan beiteområdene bli ytterligere innskrenket. Dette tilsier at samtlige arealinngrep som utvider bebygd område og fratar reindriften slike minimumsarealer, må disse vurderes svært nøye av de som har forvaltningsansvar til enhver tid.

30B Guovdajohtolat har registrert at kommunen og FEFO ved av de to siste arealreguleringer i kommunen har valgt utvidelse av bebygd område, til tross for innsigelser fra reindrift¹ og til tross for at det finnes rikelig med arealer til bebyggelsesfortetting innenfor bebygde områder. Dette gjelder både ved vedtak om arealregulering til fremtidig plassering av fellesbygget for Beaivvaš nasjonalteater og Samisk videregående skole og reindriftsskole, samt reguleringa av arealer til gårdsbruk ved Ávžžiluodda. Dette er en forvaltningsmessig utvikling som verken Guovdajohtolat eller siidaene er fornøyd med.

De ulike utbyggingene vil medføre unnvikelseeffekter for reinen, fragmentere beiteområder og bidra til forskjellige døråpnereffekt for annen aktivitet og forstyrrelse. I sum skaper dette dårligere vilkår for reindriftsnæringen, føre til økt sammenblandingsrisiko mellom siidaene, øke kostnadene, føre til merarbeid og bidra til at reinen ikke får beitero i en tid hvor dyrene har behov for minst mulig energibruk. Det vil være både midlertidige unnvikelseeffekter i anleggsperioden og i driftsperioden etter anleggsarbeidene blir ferdige. Hvor omfattende og langvarige unnvikelseeffektene fra de forskjellige tiltakene vil bli, avhenger av hva planlagte utbyggingsområder benyttes til.

¹ 30B Guovdajohtolat har lagt innsigelse til plassering av gårdsbruk langt unna øvrig bebyggelse

Reinflokkene som beiter i de forskjellige beiteområdene til enhver tid, er tilpasset tilgangen på beitegrunnlaget som er i området pr i dag. Dersom deler av beite- og oppholdsområdene tas ut til annen virksomhet, blir vilkårene for næringsutøvelsen redusert på restområdet. Det blir her mer trengsel og økt bruk av čiegarområder (dvs. oftere gjenbeiting i de samme beitelandskapene), noe som tilsier større betydning av påvirkning fra menneskelig aktivitet, løse hunder, rovdyr m.v.

1. SAMARBEID MED KOMMUNE KOMMUNE

30B Guovdajohtolat og siidaer som er rettighetshavere rundt bygda Kautokeino legger stor vekt på samarbeid med kommunen og oppfordrer kommunen til å følge dette opp i forbindelse med reguleringsplaner, rullering av kommunedelplan for kommunen og ved oppfølging enkeltsaker. Det er viktig at kommunen ser helheten ved arealutnyttelsen, og at alle områder av gjenværende beiteområder er viktige for reindriften. Det påpekes at kommunen og FEFO som forvaltningsorganer har ansvar for at forholdene skal legges til rette for at reindriften. Kautokeino kommune har også særskilt ansvar, ettersom kommunen i sine strategiplaner har målsetning om å bli sertifisert som bærekraftig reisemål. Styret i 30B Guovdajohtolat påminner kommunen om at bruksrettigheter er likestilt med eiendomsrett både i norsk lovverk og rettspraksis.

Det innebærer at Kautokeino kommune i sin arealforvaltning anbefales til følgende praksisendring:

1. Kommunen tar i bruk de folkerettslige prinsippene for *free, prior and informed consent*, dvs. prinsippene om *fritt, forhåndsinformert samtykke* i forhold til siidaene som reindriftsmessige rettighetshavere rundt Márkán ved alle fremtidige, planlagte arealinngrep. Prinsippene innebærer en dialogbasert metode ovenfor reindriftsmessige rettighetshavere.
2. Kommunen oppfordres til å vurdere vedtektsbestemmelser som regulerer omfanget av forstyrrende aktivitet både i anleggsfasen og i driftsfasen ved fremtidige arealreguleringer til andre formål.
3. Dersom arealinngrepene er planlagt utenfor bebygd areal, bør det innføres en rutinemessig innkalling til befaringer i omsøkte områder og informasjonsmøte for berørte siidaer/johtolat.
4. Omsøkte arealreguleringer, sendes rutinemessig på høring til samtlige berørte vintersiidaer som rettighetshavere, i tillegg til 30B Guovdajohtolat. Denne praksisendringen følger rettspraksis fra Høyesterett i år 2000, Kemisiida-saken.
5. Ved all arealforvaltning hos kommunen og FEFO, skal bruk av samisk være en selvfølge ved all muntlig og skriftlig kommunikasjon. 30B-Guovdajohtolat har erfaringer med at høringssvar på samisk ikke er blitt hensyntatt i et arealvedtak som ble saksbehandlet av administrasjonen ved Finnmarkseiendommen. Dette er årsaken

til at denne høringsuttalelsen skrives på norsk, selv om høringsuttalelsen gjelder en arealsak i Guovdageainnu suohkan/ Kautokeino kommune.

Vedtak

Styret i 30B-Guovdajohtolat ber Kautokeino kommune om at berørte siidaer og Guovdajohtolat innkalles til informasjonsmøte og befaring i området.

Med vennlig hilsen

Johan Anders Kemi
Styreleder i 30B-Guovdajohtolat

Fra: Eva Margareta Forsgren (efor@nve.no)

Sendt: 22.02.2021 10:23:15

Til: Kautokeino kommune

Kopi:

Emne: NVEs generelle innspill - Varsel om oppstart - Reguleringsplan - Områdeplan for KBA1 - Garhkkocorru - Kautokeino kommune

Vedlegg:

201904343-7

NVEs generelle innspill - Varsel om oppstart - Reguleringsplan - Områdeplan for KBA1 - Garhkkocorru - Kautokeino kommune

Vi viser til varsel om oppstart og til tidligere innspill. Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjons- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har også ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbygde strøk (urbanhydrologi). NVE gir råd og veiledning om hvordan nasjonale og vesentlige regionale interesser innen disse saksområdene skal tas hensyn til ved utarbeiding av arealplaner etter plan- og bygningsloven (pbl). Forslagstiller har ansvar for at disse interessene blir vurdert i planarbeidet.

Flom, erosjon, skred og overvann

God arealplanlegging er det viktigste virkemiddelet for å forebygge skader fra flom, overvann, erosjon og skred. Pågående klimaendringer vil øke risikoen for disse faretypene. Pbl setter tydelige krav til sikkerhet mot naturfare og sikker byggegrunn ved planlegging og utbygging, og byggeteknisk forskrift (TEK17) kapittel 7 utdyper dette i forhold til flom-, erosjon- og skredfare. På reguleringsplannivå vil det ofte være behov for en detaljert fagkyndig utredning av faren. Vi minner om at NVE har gitt ut to nye veiledere i 2020, [sikkerhet mot skred i bratt terreng](#) og NVEs veileder nr. [1/2019 «Sikkerhet mot kvikkleireskred»](#).

Mer utbygging i nedbørfeltet gir økt andel tette flater. Dette bidrar til raskere avrenning og større mengder vann på terrengoverflaten (overvann). Økningen kan føre til oversvømmelser i byggeområdene og flom i vassdragene. Det er viktig å være oppmerksom på at ny utbygging også kan blokkere avrenningen ovenfra, som igjen kan føre til skader på selve bygget eller lede overvannet i uønsket retning. Økosystem som eks. flomskog, myrer og våtmarker har en flomdempende funksjon som bør bevares i størst mulig grad. Dersom omgivelsene og/eller resipienten ikke har kapasitet til å ta imot økt avrenning, må det planlegges kompensierende tiltak i nedbørfeltet. Klimaendringenes påvirkning på avrenningen i byggeområdene må også avklares. Dette må gjøres tidlig i planprosessen slik at det blir satt av tilstrekkelig areal før bygninger og infrastruktur planlegges. Se ellers informasjon om overvann på www.nve.no/hydrologi/urbanhydrologi.

Vassdrag- og grunnvannstiltak

Det er store allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann. Tiltak som kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser, kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven. Hvis det er behov for at NVE gjør en konsesjonspliktutredning av vassdragstiltak i planen, så ber vi om at dette kommer klart frem av oversendelsesbrev. NVE kan avgjøre at reguleringsplan kan erstatte konsesjon, dersom vassdragsinteressene er godt nok ivaretatt i planen.

Energianlegg

Et velfungerende system for produksjon og overføring av energi er avgjørende for samfunnet. Planen må derfor ta hensyn til anlegg som er planlagt eller har konsesjon etter energi- og vassdragslovgivningen. Hvis planen kommer i berøring med energiinteresser, bør berørte energiselskap involveres tidlig.

Ved oppstart av planarbeidet anbefaler vi å bruke følgende veiledere og verktøy:

- [NVEs karttjenester](#) viser informasjon om flom- og skredfare, vassdrag og energianlegg.
- [NVEs veileder 2/2017 Nasjonale og vesentlige regionale interesser innen NVEs saksområder i arealplanlegging](#) beskriver hvordan interessene bør ivaretas i planen, slik at en unngår innsigelse.

- [NVEs retningslinje 2/2011 Flaum- og skredfare i arealplanar](#) beskriver hvilke flom- og skredprosesser som kan utgjøre fare, og hvordan disse farene bør utredes og innarbeides i planen.
- [NVEs kartbaserte veiledning for reguleringsplan og byggesak](#) er et nyttig verktøy, for å sikre at alle relevante saksområder er vurdert og godt nok dokumentert.
- www.miljokommune.no gir nyttige tips om overvannshåndtering i arealplanlegging.
- [Klimaservicesenteret/klimaprofilene](#) gir et kortfattet sammendrag av dagens klima, forventede klimaendringer og klimautfordringer.
- [De Statlige planretningslinjene for klima og energiplanlegging og klimatilpasning](#) av 28.09.2018 gir føringer for hvordan kommunene skal ivareta klimaendringer i planleggingen.
- For vurdering av overvann kan også følgende [publikasjoner fra Norsk Vann](#) være aktuelle. Norsk Vanns veileder A162 – «*Veiledning i klimatilpasset overvannshåndtering*» og Norsk Vanns rapport B22 - «*Vann og avløp i arealplanlegging og byggesaksbehandling*»,
- Flere nyttige veiledere og verktøy finnes på www.nve.no/arealplan.

Dersom planen berører NVEs saksområder, skal NVE ha tilsendt planen ved offentlig ettersyn.

NVE legger til grunn at kommunen vurderer om planen ivaretar nasjonale og vesentlige regionale interesser. I plandokumentene må det gå tydelig fram hvordan de ulike interessene er vurdert og innarbeidet i planen. Alle relevante fagutredninger innen NVEs saksområder må være vedlagt. Vi ber om at alle plandokumenter sendes elektronisk til nve@nve.no.

Ta gjerne kontakt på e-post eller telefon ved konkrete spørsmål om NVEs saksområder.

Eva Forsgren

Senioringeniør

Skred- og vassdragsavdeling - Region nord

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Telefon: 932 34 514

E-post: efor@nve.no

Web: www.nve.no



SÁMEDIGGI
SAMETINGET

Poastačujuhuse/adresse	Tel: 78 47 40 00
Poastaboksa/postboks 3	Org.nr: 974 760 347
9735 Kárášjohka/Karasjok	samediggi@samediggi.no
Áššemeannudeadji	Elina Hakala
saksbehandler	
Tel:	+47 78 47 40 24

Kautokeino kommune
Bredbuktnesvn 6
9520 KAUTOKEINO

ÁŠŠI/SAK
19/2018 - 11

MIN ČUJ./VÁR REF.
21/5433

DIN ČUJ./DERES REF.
2019/158-43

BEAIVI/DATO
15.02.2021

Uttalelse til varsel om planoppstart

Vi viser til deres brev datert 2.2.2021 angående varsel om oppstart for planarbeid for området KBA1 GÁHKKORČORRU.

Sametinget viser til vår uttalelse datert 3.6.2019 som angår samme planområdet. Sametinget har ikke ytterligere innspill til planarbeidet på dette stadiet.

Dearvvuodaiguin/Med hilsen

Sten Olav Heahtá
fágajođiheadji/fagleder

Elina Hakala
seniorráđđeaddi/seniorrådgiver

*Dát reive lea elektrovnnalaččat dohkkehuvvon ja sáddejuvvo vuolláičállaga haga./
Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.*

Reivve vuostáiváldi / Hovedmottaker:

Kautokeino kommune

Bredbuktnesvn 6

9520

KAUTOKEINO

SKOGBRUKSSJEFEN I FINNMARK OG KVÆNANGEN KOMMUNE

Postboks 1403, 9506 ALTA

TLF 78 45 51 23 MOB 930 11 134

GUOVDAGEAINNU SUOHKAN / KAUTOKEINO KOMMUNE

Bredbuktnesveien 6

9522 KAUTOKEINO

Deres ref:
2019/158-43

Vår ref
2021/2263-2

Saksbehandler
Tor Håvard Sund

Dato
18.02.2021

Svar - Varsel om oppstart av områdereguleringsarbeid Kautokeino

Viser til deres brev datert 05.02.2021 om ovenstående sak.

Skogbrukssjefen har ingen større merknader til at området KBA1-Gáhkkorcorru tilbakeføres til kombinert næringsformål og boliger slik intensjonen var tiltenkt for kommunedelplan Márkan. Jeg har allikevel innspill til eventuelle bestemmelser knyttet til områdereguleringsarbeidet.

All skog i Kautokeino kommune er definert som vernskog jfr skogbrukslovens § 12, (vedtak i fylkeslandbruksstyret datert 21.06.1999).

Dvs at skogen er å tjene som vern mot skred og ras, elvebrudd, skadeflom, sandflukt eller lignende eller særlig til vern for annen skog, dyrket jord og bebyggelse, eller at det er så vanskelige foryngelsesforhold eller liten veksterlighet at skogen kan ødelegges ved mishandling eller feilaktig hogst.

Skogen er ikke statisk, den vil vokse og utvikle seg, derfor mener jeg at man skal tillate mere istedet for å forby. Ved å tillate stell og skjøtsel av skog øker også trivselen blant de som ferdes/bor i området.

Det vises også til lovkommentar til plandelen i plan og bygningslov:

Lovkommentar til plandelen i ny plan- og bygningslov - og nytt i forbindelse med iverksetting av loven

[skoglov](#) settes ikke til side ved å avsette områder til Grønnstruktur

Nr. 3 Grønnstruktur, er et nytt formål, jf. kommentaren til [§ 11-7](#) nr. 3. Det omfatter til dels de formål som er i § 25 nr. 4 i PBL 85. Formålet gjør det mulig å avgrense, gjennomgående turdrag, parker,

friområder, lekeområder og naturområder innen byggesonen. Etter tidligere lov har friområder og parker vært offentlige formål. Det vil fortsatt være det vanlige utgangspunktet, men det vil heretter ikke framgå av reguleringsformålet men av bestemmelse som gis etter [§ 12–7](#) nr. 14, bestemmelser i reguleringsplan, hvilke arealer som skal være offentlige. En regulering til grønnstruktur setter [jordloven](#) til side, mens [skogloven](#) fortsatt vil gjelde.

Det er verdt å merke seg at skog tjener like mye som vern (og noen ganger har større betydning) i regulerte områder som i LNFR områder. En vurdering av tiltak i regulerte områder og LNFR områder skal derfor behandles etter skogbruksloven.

På kommunal grunn så er det skogbruksmyndigheten som vurderer og gir tillatelser i forhold til skogrelatert aktivitet i grønnstruktur og friområder, skogmyndighet vil også gi råd og veiledning.

En direktekobling i bestemmelsene til skogbruksmyndighet vil synliggjøre og fremheve skogens funksjon og betydning.

Forslag til eventuelle bestemmelser

Følgende foreslås:

Grønnstruktur:

Skjøtsel av skog som ungskogpleie med avstandsregulering, tynning, stammekvisting mm. i bar-og lauvskog tillates i samråd med kommunal skogmyndighet, snauhogst av trær eller annen representativ stedegen vegetasjon er ikke tillatt.

I LNFR områder:

Innenfor området tillates tradisjonell aktivitet som innenfor rammene av LNFR formålet i kommuneplanens arealdel. For eksisterende bygninger og anlegg tillates vedlikehold for å opprettholde dagens standard og utseende!

Med hilsen

Tor Håvard Sund
skogbrukssjef

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.



Statens vegvesen

GUOVDAGEAINNU SUOHKAN / KAUTOKEINO
KOMMUNE
Bredbuktnesveien 6
9520 KAUTOKEINO

Behandlende enhet:
Transport og samfunn

Saksbehandler/telefon:
Kjell Ove Schei / 90189027

Vår referanse:
20/183595-6

Deres referanse:
2019/158-43

Vår dato:
08.03.2021

Tilbakemelding på høringsbrev – varsel om planoppstart for Gáhkkorčorru – KBA1 – Kautokeino kommune

Vi viser til brev fra Guovdageainnu suohkan/Kautokeino kommune datert 05.02.2021 med vedlegg.

Vi viser også til tidligere korrespondanse knyttet til arealbruken for KBA1 – Gáhkkorčorru, herunder våre brev datert 16.05.2019 og 11.11.2020, samt til innspill til varsel om oppstart av detaljreguleringsplan for Samisk videregående skole og reindriftsskole og Beaivváš datert 25.02.2021.

Statens vegvesens rolle i planleggingen:

Statens vegvesen har ansvar for at føringer i Nasjonal transportplan (NTP), Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging, vegnormalene og andre nasjonale og regionale arealpolitiske føringer blir ivaretatt i planleggingen. Vi uttaler oss som forvalter av riksveg på vegne av staten, og som statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Statens vegvesen har det generelle ansvaret for å påse at trafikk sikkerhet og fremkomme- lighet ivaretas i transportsystemet. Dette gir oss rett til å stille krav til både statlige, fylkes- kommunale og kommunale veger, gater og løsninger for gående og syklende. Statens vegvesens rolle i denne saken er som forvalter av riksveg og statlig fagmyndighet med sektoransvar innenfor vegtransport.

Saken gjelder:

Varsel om oppstart av arbeid med områdereguleringsplan for KBA1 – Gáhkkorčorru og høring av planprogram for gjeldende planarbeid i Kautokeino kommune. Planarbeidet utføres av Kautokeino kommune med Rambøll AS som planfaglig konsulent.

Postadresse
Statens vegvesen
Transport og samfunn
Postboks 1010 Nordre Ål
2605 LILLEHAMMER

Telefon: 22 07 30 00
firmapost@vegvesen.no
Org.nr: 971032081

Kontoradresse
Altevannsveien 7
9360 BARDU

Fakturaadresse
Statens vegvesen
Regnskap
Postboks 702
9815 Vadsø

Planområdet som utgjør et areal på ca. 250 dekar, ligger nord for Kautokeino sentrum (Márkan) og grenser til E45 mot øst. Kommunalt vegnett i planområdet forutsettes tilknyttet E45 med et eget kryss.

KBA1 – Gáhkkorčorru omfattes av Kommunedelplan for Márkan hvor området er avsatt til bolig- og næringsformål. I planarbeidet legges det nå opp til at arealbruken skal være i tråd med formålene i kommunedelplanen.

Formålet med områdereguleringen er å tilrettelegge for nye bolig- og næringstomter som kan dekke lokalt behov både på kort og lang sikt.

Vurdering:

E45 er hovedtransportåren mellom kysten og Finland, og Kautokeino kommunes viktigste kommunikasjonslinje. Årsdøgntrafikken på stedet er oppgitt til 1070 kjøretøy med en andel lange kjøretøy på 13%. Fartsgrensen for den søndre delen som grenser til planområdet er 50 km/t. Den nordre delen har fartsgrense 80 km/t. Det er registrert to trafikkulykker i området på 1990-tallet. Begge er knyttet til eksisterende kryss på E45 (trafikk mot øst).

Nytt kryss på E45:

Nytt kryss på E45 må plasseres på strekningen som har fartsgrense 50 km/t og være forskjøvet i forhold til eksisterende kryss med trafikk mot øst. Krysset med tilhørende frisisiktsoner må inngå i planområdet. Det bør avsettes stort nok areal til at krysset kan utformes som fullkanalisert T-kryss (se håndbøkene N100 og V121 – link nedenfor).

Byggegrense mot E45:

Kommunedelplan for Márkan fastsetter ikke byggegrense mot E45. Byggegrensen fastsatt i veglovens §29 på 50 m fra vegens midtlinje gjelder derfor for området, men kan fravikes i reguleringsplanen. Av miljømessige årsaker som støy og støvplager vil vi anbefale størst mulig byggeavstand fra E45. Byggegrense mindre enn 30 m fra vegens midtlinje vil ikke bli godkjent av oss. Byggegrense må tegnes inn på plankartet. Videre må byggegrensene i krysset med E45 tegnes inn i henhold til bestemmelsene i veglovens §29, 5. ledd.

Gang- og sykkelveg:

Planområdet må knyttes til eksisterende gang- og sykkelvegnett på en hensiktsmessig måte. Vi vurderer ikke gangfelt som sikker kryssing av E45. Eksisterende virksomhet på vestsiden av E45, sammen med en utbygging av KBA1 – Gáhkkorčorru, Samisk videregående skole og reindriftsskole og Beaivváš, gjør at det bør vurderes en planskilt gang- og sykkelvegkryssing av E45 som atkomst til sentrum (Márkan). Vi vurderer ikke gangfelt som en trafiksikker løsning for kryssing av E45 for gående og syklende.

Vi forutsetter ellers at snøscooterløyper og turstier ivaretas i planforslaget på en trafiksikker måte.

Planprogrammet:

Det er positivt at trafikk er ett av to tema som skal konsekvensutredes. Vi forstår det slik at transportbehov, trafiksikkerhet og støy vil være delutredninger knyttet til temaet.

Vi minner ellers om vår uttalelse til kommunedelplan for Márkan datert 21.02.2017, der vi blant annet påpekte at forbindelse mellom dagens boligfelt og det nye boligfeltet Márkan må ivaretas i planleggingen for en totalløsning, slik at en unngår inn- og utkjøring på E45 for lokal trafikk mellom de to boligfeltene.

Ut over ovennevnte har vi ikke flere merknader eller innspill i denne fasen av planarbeidet, men utelukker ikke at vi senere kan fremme utfyllende eller nye innspill til planforslaget når det blir sendt på høring.

Vi ønsker lykke til med planarbeidet. Vi er tilgjengelig for avklarende spørsmål om ønskelig.

Statens vegvesen sine håndbøker finner dere [her](#).

Vi gjør oppmerksom på at all post til Statens vegvesen skal sendes til adressen oppgitt i bunnteksten på side 1, eller til e-postadressen oppgitt på samme sted.

Transportforvaltning Troms og Finnmark
Med hilsen

Oddbjørg Mikkelsen
Seksjonsleder

Kjell Ove Schei
Senioringeniør

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ingen håndskrevne signaturer.

Kopi
STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK, Postboks 700, 9815 VADSØ
TROMS OG FINNMARK FYLKESKOMMUNE, Postboks 701, 9815 VADSØ

Kautokeino kommune

Bredbuktnesvn 6
9520 Kautokeino

DATO
15.03.2021

REFERANSE
2019/1908-9

SAKSBEHANDLER
Håkon Dreyer Sæter, Rådgivnings- og tidligfaseavdelingen

DERES DATO

DERES REFERANSE
2019/158-43

PLANOPPSTART AV OMRÅDEREGULERING FOR KBA1 - GÁHKKORČORRU

Vi viser til brev av 2. februar 2021 om varsel om oppstart av planarbeid.

Statsbygg har i oppdragsbrev datert 29. juni 2020 fått et oppdrag fra Kulturdepartementet og Kunnskapsdepartementet om å gjennomføre forprosjektfase for et samlokalisert bygg i Kautokeino for Samisk videregående skole og reindriftsskole og Beaivváš samisk nasjonalteater. Vi ser at dette prosjektet og planarbeidet er nevnt i planprogrammet. Januar 2021 ble det varslet oppstart av detaljreguleringsplan for samisk videregående skole og reindriftsskole og Beaivváš.

Vi ber dere om å ta hensyn til dette prosjektet i deres planarbeid, og ved behov for nærmere avklaringer rundt grensesnittet mellom planene stiller Statsbygg gjerne opp på møte.

Med hilsen
Nina Ødegaard
avdelingsdirektør

Håkon Dreyer Sæter
senioringeniør

Dette dokumentet er elektronisk godkjent.



Statsforvalteren i Troms og Finnmark

*Romssa ja Finnmárkku stáhtahálddašeaddji
Tromssan ja Finmarkun staatinhallittija*

Vår dato:

18.03.2021

Vår ref:

2019/5873

Deres dato:

05.02.2021

Deres ref:

2019/158

Guovdageaidnu suohkan / Kautokeino kommune
Bredbuktnesvn. 6
9520 KAUTOKEINO

Saksbehandler, innvalgstelefon

Ola Aronsen, 77642092

Innspill til nytt varsel om oppstart av områdeplan og høring av nytt planprogram for KBA1 -Gáhkcorcorru, Kautokeino kommune

Statsforvalteren i Troms og Finnmark viser til ovennevnte sak med høringsfrist 19.03.2021.

Kautokeino kommune har igangsatt prosess med å utarbeide en områdereguleringsplan for Gáhkcorcorru som ligger i utkanten av Kautokeino sentrum. Arbeidet med områdeplan var først varslet sommeren 2019 med tilhørende planprogram. Da ønsket kommunen at området utelukkende skulle reguleres til næringsformål. Nå ser kommunen det som hensiktsmessig at området muliggjør etablering av både boliger og næring. Dette vil være i tråd med vedtatt kommunedelplan Márkan(sentrumsplan) for Kautokeino (2017). I kommunedelplanen er området omtalt som KBA1. Inkludering av boliger i områdeplanen ble først varslet som endring av reguleringsformål, som det framgår av brev datert 02.10.2020 fra Kautokeino kommune. Kommunen har nå valgt å varsle oppstart på nytt da planområdet er noe utvidet for å inkludere gang- og sykkelvei, samt at planprogrammet er revidert i henhold til ønske om å også inkludere boliger i planen. Av planprogrammet framgår det at temaene landskap og trafikale forhold skal inngå i konsekvensutredningen. Det skal også gjøres utredning for støy.

Planen inngår i Statsforvalterens samordningsoppgave. Ordningen gir Statsforvalteren fullmakt til å samordne og eventuelt avskjære innsigelser fra statlige myndigheter.

Faglige innspill

Motorferdsel i utmark – Skuterløype

En eventuell flytting av snøskuterløype 18, som går gjennom planområdet, kan kun gjøres som forskriftsvedtak med hjemmel i motorferdselloven, ikke i plan etter plan- og bygningsloven.

Vi ser imidlertid ikke noe i veien for en samhandling mellom plan- og bygningsloven og motorferdselloven ved at man synliggjør behov – eller forutsetninger/rammer for at et tiltak kan gjennomføres i en plan etter plan- og bygningsloven selv om virkemidlene ligger i annet lovverk. Av planprogrammet fremgår det at kommunen har igangsatt prosess der løypenett for snøskuter skal fastsettes på nytt i sin helhet. Det forventes at arbeidet skal være ferdig innen sommeren 2021. I den



forbindelse ber vi at boligområdet i planen blir tilstrekkelig ivaretatt med tanke på støyproblematikk når eventuelt ny skuterløype skal fastsettes.

Statsforvalteren viser også til vårt brev datert 27.10.2020 sendt til kommunen for ytterligere innspill til saken. Vi stiller oss til rådighet for spørsmål og drøftinger i det videre arbeidet med planen. Ved henvendelser ber vi dere oppgi saksnummer **2019/2873**

Med hilsen

Oddvar Brenna
fagkoordinator plan

Ola Aronsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Troms og Finnmark fylkeskommune

Fylkeshuset, Postboks 701

9815 VADSØ



GUOVDAGEAINNU SUOHKAN / KAUTOKEINO KOMMUNE
Bredbuktnesveien 6
9520 KAUTOKEINO

Dato: 19.03.2021
Dok.nr: 20/24402-13
Deres ref: 2019/158-43
Saksbehandler: Christina Solhaug
Joakimsen

Fylkeskommunens uttalelse til høring - varsel om oppstart med planprogram - Områderegulering for KBA1 – Gáhkkorčorru - Kautokeino kommune

Troms og Finnmark fylkeskommune skal som regional planmyndighet veilede og bistå kommunene i deres planleggingsoppgaver. Ved utarbeidelse av kommuneplaner og reguleringsplaner skal fylkeskommunen ivareta interesser som berører kulturminne-, kulturmiljø- og landskapshensyn, friluftsliv, samordnet bolig- areal- og transportplanlegging, kjøpesenter, regional plan eller planstrategi, barn og unges interesser, universell utforming, fylkesveger, havbruksinteresser og akvakultur. Etter folkehelseloven har fylkeskommunen også et ansvar for å ivareta folkehelse i planleggingen og samfunnsutviklingen. FNs bærekraftsmål og klimaloven legges til grunn for fylkeskommunens vurdering av plansaker.

Troms og Finnmark Fylkeskommune viser til deres oversendelse, mottatt 05.02.2021, med frist 19.03.2021. Seksjon for areal- og samfunnsplanlegging har samordnet uttalelsen fra Troms og Finnmark fylkeskommune på vegne av våre ulike fagområder.

Arbeidet med områdereguleringen har tidligere vedtatt planprogram, da uten ønske om boligplanlegging. Nytt planprogram og oppstartsvarsel hvor dette er inkorporert er nå gjenstand for høring.

Formål

Formålet med områdereguleringen er å tilrettelegge for nye bolig- og næringstomter som kan dekke lokalt behov både på kort og lang sikt. Planen oppgis å skulle være så fleksibel som mulig, men samtidig så konkret at tiltak kan gå rett til byggesaksbehandling – iallfall for deler av området.

Planprogrammet sier lite konkret om hvilken bebyggelse som ønskes lagt til området, både av bolig og næring. Dette er viktige forutsetninger for konsekvensutredningene, som skal si noe direkte om konsekvensene at ønsket tilrettelegging.

Planstatus

Området er i kommunedelplan Márkan avsatt til kombinert bebyggelsesformål, KBA1. I bestemmelse 2.9.1. angis det at det tillates etablert både bolig- og næringsbebyggelse, og at

næringsbebyggelsen skal ligge nærmest riksvegen. Planbestemmelse 1.1.1. angir også at det kreves områderegulering for KBA1.

Det opplyses i planprogrammet at begrepet næring som er benyttet i retningslinjene for kommunedelplan Márkan er endret, jf. vedtak av opprinnelig planprogram i planutvalget 11.04.2019. Ny definisjon er «*Næring omfatter industri, håndverk, forretning, tjenesteyting og lagervirksomhet som ikke er angitt som eget formål*». Dvs. at det også åpnes for forretning og tjenesteyting innenfor det nye næringsområdet. Vi ønsker å avklare at kommunen ikke kan endre på forutsetninger og innhold i planer i en håndvending, men at dette krever behandling etter pbl. med de prosesskrav som gjelder. *Forretning og (privat/offentlig) tjenesteyting* er egne formål som kan benyttes i reguleringsplaner – separat fra formålet *næringsbebyggelse*. Konsekvensene av at planen også skal legge til rette for forretning og privat/offentlig tjenesteyting er ikke nødvendigvis de største, men det betyr at planarbeidet ikke er direkte i henhold til overordna plan.

Vurdering av konsekvensutredning

Planarbeidet er vurdert å falle inn under vedlegg II pkt. 10 i forskrift om konsekvensutredninger, både bokstav a) Utviklingsprosjekter for industriområder og b) utviklingsprosjekter for by- og tettstedsområder, inkludert kjøpesentre og parkeringsanlegg.

Det er angitt at følgende tema skal konsekvensutredes:

- Landskapsbilde og arkitektur/byggeskikk
- Trafikk

I tillegg angis det i kapittel 5.8 om forurensning at støy skal utredes, med henvisning til kapittel 6.2. Dette kapittelet er derimot en metodegjennomgang av konsekvensutredningen. Vi er enige i at støy må utredes. I tillegg til støy som følge av økt trafikk må det også gjøres utredning basert på ønsket næringsvirksomhet da dette også i seg selv vil kunne genere støy utover trafikk. Dette vil være særs viktig siden det planlegges støyfølsom bebyggelse i form av boliger.

Relevante retningslinjer

Under kapittel 3.7 i planprogrammet listes det opp retningslinjer og bestemmelser som anses relevant for arbeidet. Vi vil her påpeke at også statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning også vil gjøre seg gjeldende for dette planarbeidet. Her vil vi særlig trekke frem kapittel 4.3 niende ledd:

«Ved planlegging av nye områder for utbygging, fortetting eller transformasjon, skal det vurderes hvordan hensynet til et endret klima kan ivaretas. Det bør legges vekt på gode helhetlige løsninger og ivaretagelse av økosystemer og arealbruk med betydning for klimatilpasning, som også kan bidra til økt kvalitet i uteområder. Planer skal ta hensyn til behovet for åpne vannveier, overordnede blågrønne strukturer, og forsvarlig overvannshåndtering.»

Medvirkning

Vi registrerer at planarbeidet legger opp til medvirkning utover minimumskravene i pbl, og stiller oss positive til dette. Vi ønsker også at barn og unge involvere, enten som deltakere på workshop eller i eget fora, og sier litt mer om dette under folkehelseavsnittet. Vi vil også påpeke at barn og unge, ungdomspanel, barne- og ungdommens kommunestyre eller

ungdomsråd er høringsinstanser når planforslag legges ut til offentlig ettersyn jf. pbl. § 5-2. Det er de eksisterende ungdomsrådene eller annet medvirkningsorgan også. Barn og unge skal gis anledning til å uttale seg og komme med innspill til planforslaget dersom de ønsker det. Etter ny kommunelov som tredder i kraft i 2019 skal alle kommuner ha ungdomsråd eller annet medvirkningsorgan for ungdom.

Boligrelaterte innspill

Våre boligrelaterte innspill gjelder særlig krav som bør settes til fremtidige detaljreguleringsplaner, men også krav som må inn i planbestemmelser der hvor det ikke avsettes krav om detaljregulering.

Uteromsplan

Vi anbefaler at det utarbeides en kotesatt uteromsplan som viser hvordan fremkommelighet og orienterbarhet er løst i planforslaget. Uteromsplanen bør minimum vise avstand og fremkommelighet til: parkering, inngangsparti, trinnfri adkomst, avfallshåndtering, sykkelparkering, fremkommelighet til alle aktivitetsarealene. Uteromsplanen kan gjøres juridisk bindende i bestemmelsene til reguleringsplanen jfr. pbl. § 12-7 pkt. 5.

Sol-/skyggediagram

Vi forutsetter at det utarbeides sol-/skyggediagram som viser planlagte bygningers tilgang til sol- og lysforhold samt deres påvirkning på planområdets uteoppholdsareal og omkringliggende naboeiendommer.

Parkering

Parkering må planlegges med manøvreringsareal, for å hindre rygging over fortau eller annet oppholdsområde, f.eks lekeområder.

Ved planlegging av parkering, må det også legges til rette for sykkelparkering. Areal for sykkelparkering bør legges til et trygt område og helst under tak, og opparbeiding av disse bør sikres i rekkefølgebestemmelsene.

Regjeringen har som mål om å jobbe mot et utslippsfritt nybilsalg fra 2025. Infrastruktur og krav i planer bør tilpasse seg det, og vi anbefaler at det tilrettelegges for parkering med ladestasjon for el-biler.

Kulturminnevern

Fylkeskommunen er myndighet for å ivareta automatisk freda kulturminner i arealplanlegging jf. lov om kulturminner av 1978 og PBL av 2008.

Planområdet er sjekket mot våre arkiver og ut fra vår faglige vurdering av området. Så langt vi kjenner til, er det ikke i konflikt med kjente, automatisk freda kulturminner.

Den generelle aktsomhet- og meldeplikten, må fremgå av planens dokumenter:

Dersom det i løpet av arbeidets gang skulle komme frem gjenstander eller spor som indikerer eldre tids aktivitet i området, må arbeidet stanses og fylkeskommunen kontaktes umiddelbart.

Både tiltakshaver og utførende entreprenør har ansvar for at dette pålegget blir fulgt opp jf. lov om kulturminner av 1978 § 8, andre ledd.

For uttalelse om samiske kulturminner viser vi til eget brev fra Sametinget.

Folkehelse

I plánastrategiia 2020-2023 Guovdageainnu suohkan/Planstrategi 2020-2023 Kautokeino kommune påpeker kommunen at følgende tema skal vurderes i alle planer som blir utarbeidet:

- «Folkehelse. Vi har en god og oppdatert folkehelseoversikt, som er ment å fungere som en guide for folkehelsearbeid i alle planer. Ved å tilrettelegge for god folkehelse i alle kommunens oppgaver og planer, sikrer man at folkehelse ikke kun blir ivaretatt av kortsiktige enkelttiltak.»
- «Barn og unges interesser. Historien viser at barn og unge ofte glemmes i medvirkning, selv om dette er lovfestet i plan- og bygningslovens § 3-3 og § 5-1. Derfor må det være et overordnet mål for alle kommunale planer at man skal sikre at barn og unge er representert eller blir hørt.»

Fylkeskommunen mener at kommunens egen politikk innen planlegging skal legges til grunn for områdereguleringa. Samtidig registrer vi at vårt innspill av 11.11.2020 om folkehelse og barn og unges interesser i planlegging ikke er ivaretatt i planprogrammet. Vi opprettholder vårt innspill om helsekonsekvensutredning¹ (HKU) og de tema og vurderinger som må inngå i dette.

Planarbeidet må ta høyde for påvirkningsperspektivet innen helse og sosiale strukturer. Dette gjelder for eksempel en vurdering av befolkningens behov for tilpasset boligområde, bomiljøkvaliteter, tilgang og tilgjengelighet for tjenester, barn og unges oppvekstvilkår, type næringsvirksomhet og dets påvirkning på helse og en vurdering av befolkningssammensetning i boområdet. Resultatet fra en HKU må gjenspeiles og vurderes i plandokumentene, og kan medføre innsigelse hvis det ikke følges opp.

Barn og unge

I pbl. trekkes fram to viktige prinsipper som har betydning for barn og unge i planlegging:

- at kommuner har et særlig ansvar for å sikre aktiv medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging, her under barn og unge (§5-2).
- at hensyn i planlegging etter loven skal ivareta barn og unges oppvekstvilkår. Barn er den gruppen i befolkningen som bruker utearealene mest, og for dem har boområdet/nærmiljøet stor betydning.

Barns aksjonsradius er begrenset og derfor er tilgjengelighet og gode adkomstmuligheter til arealer og anlegg for daglig aktivitet viktig. For å oppnå gode bomiljøer og oppvekstvilkår for barn og unge bør uteoppholdsarealer vies en særlig oppmerksomhet, jf. pbl. § 12-7 fjerde ledd. Det forutsettes at det finnes arealer hvor barn og unge kan utfolde seg og skape sitt eget leke- og aktivetsmiljø. Det betyr blant annet at arealet er stor nok og egner seg til lek og opphold, og gir mulighet for ulike type lek og aktivitet på ulike årstider. I tillegg må området kunne brukes av ulike aldersgrupper som gir mulighet for samhandling mellom barn, unge og voksne. Med andre ord skape gode sosiale og læringsarena for barn og unge i nærmiljøet, jfr. folkehelseloven § 1.

¹ <https://www.helsedirektoratet.no/tema/folkehelsearbeid-i-kommunen/helsekonsekvensutredning>

Plantype

I planens formål oppgis det at «*planen skal være så fleksibel som mulig overfor framtidige etablerere, men samtidig så konkret at tiltak kan settes i verk med direkte hjemmel i områdereguleringen, i alle fall for deler av arealet*». Planprogrammet diskuterer ikke behovet for eller avklarer krav til detaljregulering. Dette må komme tydelig frem i plandokumentene og det må gjøres en tydelig avveining for de konkrete formålene som avsettes.

Regionalt planforum

Troms og Finnmark fylkeskommune arrangerer månedlig regionalt planforum der kommuner som ønsker det kan legge fram planer for drøfting med sektormyndighetene. Dette kan være en nyttig arena for større planer som berører flere interesser og fungere som diskusjonsfora ved potensielle konflikter og innsigelser. Mer informasjon om møtekalender, påmelding og rutiner kan lese på: www.tffk.no/tjenester/plan-og-horinger/regionalt-planforum/

SOSI

Ved høring av planforslag ber vi om at SOSI-fil og PDF inkl. tegnforklaring av plankartet sendes Kartverket på e-post; planTRF@kartverket.no. Kartverket utfører en teknisk kontroll av planen og melder ev. rettingsbehov tilbake til kommunen. Kontrollen bør skje før høring, slik at eventuelle feil og mangler er rettet opp før plankartet sendes ut.

Avslutning

Vi ønsker lykke til med planarbeidet. Ta gjerne kontakt ved behov for avklaringer, råd og veiledning underveis.

Med hilsen

Charles Petterson
Ass. avd. leder for plan, folkehelse og kulturarv

Christina Solhaug Joakimsen
Rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Mottakere:
GUOVDAGEAINNU SUOHKAN / KAUTOKEINO KOMMUNE

Kopi til:
STATSFORVALTEREN I TROMS OG FINNMARK
SAMEDIGGI / SAMETINGET
STATENS VEGVESEN REGION NORD TROMSØ KONTORSTED