

SAMLET SAKSFREMSTILLING

— Originaldokument
— Dokumentet er oversatt

Arkivsaksnr. 2021/53-15	Arkiv: L12	Saksbehandler: Pål Norvoll	Dato: 04.03.2021
----------------------------	---------------	-------------------------------	---------------------

Utv.saksnr.	Utvalg	Møtedato
15/21	Formannskapet	09.03.2021

DETALJREGULERING KAUTOKEINO SKOLE - OFFENTLIG ETTERSYN

Melding om vedtak sendes til:

- Reguleringsplan legges til offentlig ettersyn etter bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 12-10

Det vises til:

- Innsendte plandokumenter av 24. februar 2021, 2. mars 2021 og 5. mars 2021 fra Ola Roald AS

Vedlegg:

- 1 • A1 Plankart Kautokeino skole
- 2 • B Bestemmelser kautokeino skole
- 3 • C Planbeskrivelse Kautokeino skole
- 4 • D Illustrasjonsplan
- 5 • E Illustrasjoner
- 6 • F Terrengsnitt
- 7 • G ROS
- 8 • H Støysonekart
- 9 • I Geoteknisk notat
- 10 • J Trafikkanalyse
- 11 • K Samlede innspill
- 12 • L Varsel om oppstart

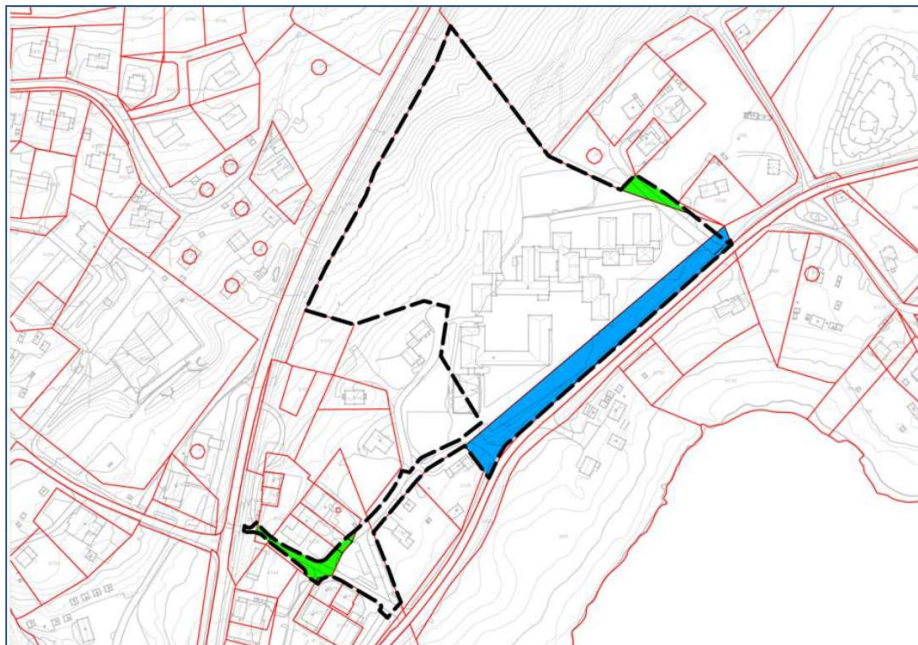
Sakens bakgrunn:

Kautokeino kommune har vedtatt å bygge ny 1-10 skole og svømmehall i Kautokeino sentrum for 273 elever. Skolen skal erstatte dagens Kautokeino barneskole og Kautokeino ungdomsskole.

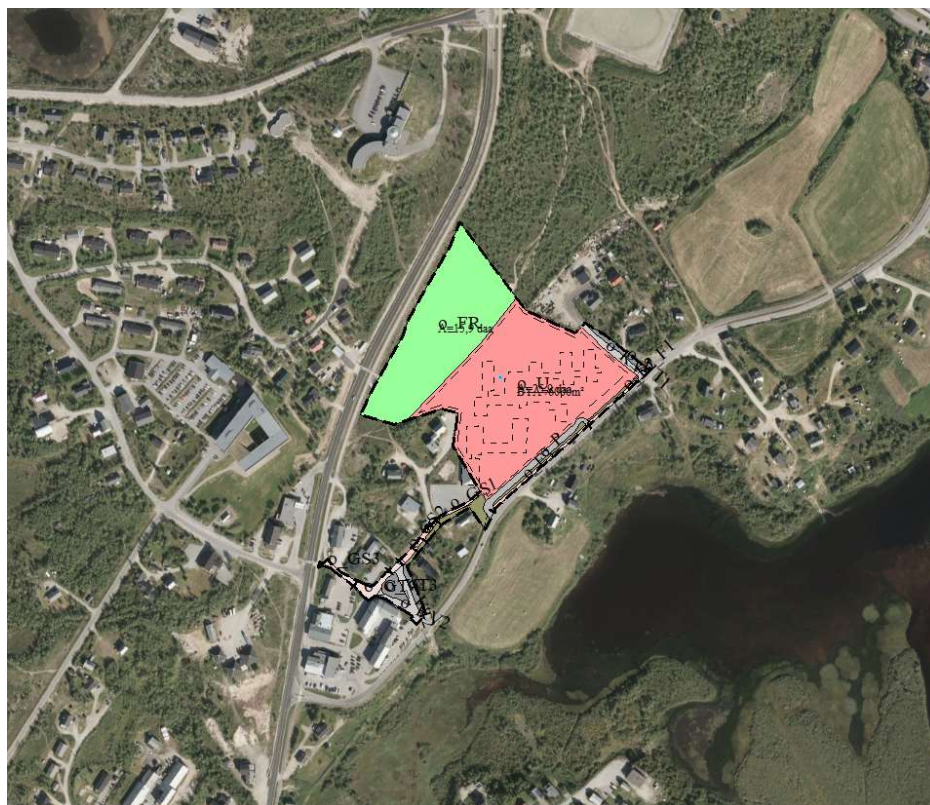
WSP Norge AS er innleid av Kautokeino kommune for å bistå med anskaffelse av totalentreprenør til gjennomføring av Kautokeino skole. Peab Bjørn Bygg AS er kontrahert som totalentreprenør for prosjektet. Ola Roald AS er ansvarlig plankonsulent, og har utarbeidet detaljregulering Kautokeino skole for forslagsstiller Kautokeino kommune. Dette fremmes nå for til politisk førstegangsbehandling (offentlig ettersyn) etter bestemmelsene i plan- og bygningslovens § 12-10.

Planen avgrenses hovedsakelig av skoletomta og friområdet bak, men inkluderer også trafikkarealer inn mot Kautokeino sentrum. Planområdet utgjør 49 daa.

Planområdet er i hovedsak eid av Kautokeino kommune. Arealet nærmest fylkesveien er eid av Troms og Finnmark fylkeskommune. Arealer vist i grønt i illustrasjonen under er eid av ulike privatpersoner. Berørte private eiendommer er i bruk til vei og vedlikeholdsareal i dag.



Figur 1- Eiendomsforhold innenfor planområdet. Grønt er private grunneiere, blått er fylkeskommunen. Illustrasjonen er laget av Ola Roald AS



Figur 2- Ortofoto som viser planområdets lokalisering

Om planforslaget og prosessen fram til nå:

Planforslaget består av følgende dokumenter:

- Plankart (Vedlegg A1)
- Planbestemmelser (Vedlegg B)
- Planbeskrivelse (Vedlegg C)
- Vedleggene D-L er vedlegg til planbeskrivelsen



Figur 3- Utsnitt som viser planforslaget. Se også vedlegg A1.

I tillegg er plankartet levert i digitalt kartformat (SOSI-fil).

I planforslaget er det avsatt følgende arealformål:

Undervisning, U: Området reguleres til skole. Formålet skal også romme nødvendig uteoppholdsareal, interne veier, areal til parkering og varelevering.

Kjøreveg, KV1: Regulerer eksisterende kjøreveg, som også blir adkomsten til skolen.

Kjøreveg, KV2: KV2 er inkludert i planen for å sikre sammenheng mellom faktisk etablert vei og reguleringsplan. Planen medfører ingen fysiske endringer på KV2.

Fortau, F1-3: Fortauet regulerer eksisterende fortau.

Gatetun, GT: Eksisterende veinett endrer status til gatetun med prioritering for gående og syklende. Gatetunet markeres med terskel/kantstein mellom kjørevei og gatetun.

Gang- og sykkelvei, GS1: Ny forbindelse som knytter GS2 til skoleområdet.

Gang- og sykkelvei, GS2: Eksisterende kjørevei som omreguleres til gang- sykkelvei hvor kjøring til eiendommene er tillatt. Tiltaket skal sikre at veien ikke benyttes til foreldrekjøring, slik at eksisterende skolevei blir trygg for gående og syklende.

Gang- og sykkelvei, GS3: Eksisterende snarvei fra fotgjengerovergang ved E45 og videre gjennom sentrum. Planen forutsetter at forbindelsen istandsettes med fast dekke. Arealformålet sikrer også at veien ikke lenger skal brukes til gjennomkjøring.

Annen veggrunn – tekniske anlegg, VT1: dette er sideareal til KV1. Det er ikke planlagt noe spesiell bruk av arealet, men planen åpner for at arealet kan brukes til parkering.

Annen veggrunn – tekniske anlegg, VT2-3: dette er allerede etablerte arealer. Området er tatt med i denne reguleringsplanen for å sikre sammenheng mellom faktisk etablerte arealer og reguleringsplan.

Annen veggrunn – grøntareal: Dette er grønt sideareal til samferdselsanlegg. Det er ikke knyttet bestemmelser til arealformålene.

Parkering, P: Dette arealet skal brukes til av- og påstigning for barn som blir kjørt til skolen. Det settes av minimum 20 plasser.

Friområdet, FR: Skråningen bak skolen reguleres til friområde, og sikrer dermed allmennheten fri ferdsel i området. Arealet skal likevel kunne brukes av skolen som en del av utearealene.

I figur 4 under er en oversikt over planens arealbruk:

Arealformål	
§12-5. Nr. 1 - Bebyggelse og anlegg	Areal (daa)
1162 - Undervisning	25,9
Sum areal denne kategori:	25,9
§12-5. Nr. 2 - Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur	Areal (daa)
2011 - Kjøreveg (2)	1,4
2012 - Fortau (3)	0,7
2014 - Gatetun	0,7
2015 - Gang-/sykkelveg (3)	0,6
2018 - Annen veggrunn - tekniske anlegg (3)	1,4
2019 - Annen veggrunn - grøntareal (3)	1,4
2080 - Parkering	1,1
Sum areal denne kategori:	7,2
§12-5. Nr. 3 - Grønnstruktur	Areal (daa)
3040 - Friområde	15,9
Sum areal denne kategori:	15,9
Totalt alle kategorier:	49,0

Figur 4- Arealbruk i planen. Illustrasjon fra Ola Roald AS.

Det ble varslet oppstart av planarbeidet 08.10.20, med frist for høringsuttalelser 31.10.20. Oppstart ble varslet i Finnmark Dagblad, 14.10.2020. Det kom inn 4 merknader til planen. Disse er oppsummert og kommentert i kapittel 8 i planbeskrivelsen.

Det ble varslet utvidet planområde 13.01.2020 for å inkludere adkomstvei for gående. Det ble varslet oppstart av planen før det var avholdt oppstartsmøte. Orientering om saksgang ble sendt til regionale myndigheter, med 3 uker frist til å komme med merknader til saksgangen.

Vurdering:

Bygging av ny skole på Kautokeino tettsted har vært en prioritert oppgave for politikerne i Kautokeino, og prosjektet synes også å ha sterk støtte i befolkningen. På grunn av at prosjektet har hatt så sterk prioritering, har reguleringsplanen blitt utarbeidet raskere enn det som er vanlig. Faren med en for rask prosess er at alle forhold ikke blir utredet godt nok, eller at brukermedvirkning ikke er god nok. Det vil også være en viss fare med å gjennomføre offentlig ettersyn med lovens minstekrav til høringsperiode, da man av erfaring vet at plandokumenter er store og vanskelig for befolkningen å sette seg inn i. Ideelt sett burde man i ettersynsperioden tilbudt folkemøte der reguleringsplanen blir presentert på samisk.

Når det er sagt, så synes plankonsulentene å ha utnyttet den korte tiden godt. Vurderingene som er gjort i plandokumentene synes å være grundige. I ROS-analysen er det avdekket at den største risikoen i forbindelse med tiltaket ny skole er risikoen for

trafikkulykke, og det er foreslått tiltak for å redusere risikoen. Andre farer er ikke avdekket.

Vurdering av krav om konsekvensutredning

I planbeskrivelsens punkt 2.4 har plankonsulent redegjort for vurderinger som er gjort i forhold til om planen utløser krav om konsekvensutredning, og konkludert med at krav om konsekvensutredning ikke er utløst. De begrunner dette med at skolen skal bygges på eksisterende skoletomt. Med i begrunnelsen er det nevnt at det er utarbeidet en tomteanalyse, og registrerte grunnlagsdata tilsier at det ikke foreligger utfordringer eller interessekonflikter tilknyttet planinitiativet.

Administrasjonen støtter plankonsulentens vurderinger, og vil legge til at reguleringsplanforslaget i all hovedsak er i tråd med arealformål fra kommunedelplan for Márkan. Der hvor planforslaget ikke er i tråd med kommunedelplan, er på et lite område avsatt til sentrumsformål og eies av kommunen. I tillegg går reguleringsplanen i nordøst over et lite område avsatt til boligformål i kommunedelplan for Márkan, men hvor det allerede er opparbeidet adkomstvei til skole og omkringliggende eiendommer

Risiko- og sårbarhet

I tilknytning til planbeskrivelsen laget en ROS-analyse (vedlegg G) hvor man har kartlagt uønskete hendelser. Det er også laget egne utredninger til følgende tema:

- Støy (vedlegg H)
- Områdestabilitet (geoteknisk notat, vedlegg I)
- Trafikkanalyse (vedlegg J)

ROS-analysen viser at det kun foreligger fare med hensyn til trafikkulykker. Det er derfor foreslått flere risikoreduserende tiltak. Disse tiltakene er tatt med i bestemmelsene til planen og i plankartet der det er naturlig:

1. Flere plasser til korttidsparkering (henting og levering). Dette er løst med en egen dropoff-soner for 20 biler parallelt med Breibuktnesveien, utformet med kun en kjøretning slik at barn kan gå av fra bilens passasjerside uten å krysse foran andre biler. Rekkefølgebestemmelsene er utformet slik at dropoff-sonen må være ferdigstilt før det blir gitt brukstillatelse på skolen.
2. God belysning på skolens trafikkområder. Dette er ikke tatt med i bestemmelsene, men bør følges opp av kommunen i forbindelse med byggesak.
3. Adskilt område for skolebuss og levering. Rekkefølgebestemmelsene er utformet slik at område forbussavvikling må være ferdigstilt før det blir gitt brukstillatelse på skolen. Videre bør man gjennom byggesak se til at anbefalingene om varelevering er ivare tatt.
4. Sammenhengene rute for gående/syklende gjennom sentrum. Rekkefølgebestemmelsene er utformet slik at gatetun og gang- og sykkelvei (1-3) må være ferdigstilt før det blir gitt brukstillatelse på skolen.
5. Fartsreduserende tiltak på Breibuktnesveien. Rekkefølgebestemmelsene fastslår at dette må være gjennomført før det blir gitt brukstillatelse på skolen.
6. Utbedring av eksisterende gangfelt. Fartsreduserende tiltak og belysning ved kryssing av E6. Det er i rekkefølgebestemmelsene tatt med en bestemmelse om at det skal foreligge en avtale med Statens vegvesen om sikkerhetstiltak for planoverganger på E45 før det blir gitt brukstillatelse på skolen.

Utearealer

I forbindelse med anlegg for barn og unge, er ikke minst utforming av utearealene viktig. Særlig med tanke på folkehelse, og barns behov for bevegelse og fysiske utvikling.

I en rapport fra 2019 om «Uteområder i barnehager og skoler» fra NMBU, anbefales det (side 61 i rapporten) en minimumsstørrelse på uteoppholdsareal pr. elev på 30 m². I planbestemmelsene for Kautokeino skole foreslås det en minimumsstørrelse på uteoppholdsareal pr. elev på 40 m², altså 10 m² over det som minimum anbefales. Nå viser beregningene i planbeskrivelsen at det faktiske uteoppholdsarealet vil være på 57 m² pr elev. Hvis skolen bygges ut med 1200 m², noe som reguleringsplanen åpner opp for, vil uteoppholdsareal reduseres til 52 m² pr elev. Da er ikke friområdet ovenfor skolen tatt med i denne beregningen. Konklusjonen blir derfor at det er avsatt tilstrekkelig med uteoppholdsareal.

Planbestemmelsene fastsetter at ute- og lekeområdene, både i undervisningsområdet og friområdet, skal være opparbeidet før det blir gitt brukstillatelse på skolen. Dette sikrer at skolen ikke blir tatt i bruk mens skolen ennå framstår som anleggsområde.

Konklusjon

Planforslaget som fremmes, vurderes å gi et godt bilde av hva som planlegges og hva som er konsekvensene av tiltaket. Spesielt grundig er de trafikale forhold vurdert, og det er foreslått gode løsninger.

Skulle man ønsket mer av planarbeidet, så hadde det vært at man hadde tatt seg bedre tid og hatt dialog med naboer i forkant av planforslag. Men offentlig ettersyn sikrer uansett at naboer gis anledning til å uttale seg om planen.

Administrasjonen anbefaler at planforslaget legges ut til offentlig ettersyn.

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-11, legges forslag til detaljregulering for Kautokeino skole, bestående av plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med vedlegg datert 23.02.2021 ut til offentlig ettersyn i 6 uker.

Alle innsendte plandokumenter legges ut på kommunens hjemmeside, og digitalt plankart legges ut på regional høringsbase og gjøres synlig på nordatlas.no

SAKSPROTOKOLL I FORMANNSKAPET - 09.03.2021

Formannskapets behandling:

Ordfører fremmet forslag til vedtak.
Forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

Formannskapets vedtak, enst.:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens §§ 12-10 og 12-11, legges forslag til detaljregulering for Kautokeino skole, bestående av plankart, planbestemmelser og planbeskrivelse med vedlegg datert 23.02.2021 ut til offentlig ettersyn i 6 uker.

Alle innsendte plandokumenter legges ut på kommunens hjemmeside, og digitalt plankart legges ut på regional høringsbase og gjøres synlig på nordatlas.no